

ЖУРНАЛ ВЫСШЕГО ГОРНОГО СОВЕТА
НП «ГОРНОПРОМЫШЛЕННИКИ РОССИИ»
ИЗДАЁТСЯ ПРИ НАУЧНО-МЕТОДИЧЕСКОМ СОПРОВОЖДЕНИИ
АКАДЕМИИ ГОРНЫХ НАУК



ГОРНЫЙ КОДЕКС

АКТУАЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ
НЕДРОПОЛЬЗОВАНИЯ И ГОРНОПРОМЫШЛЕННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

6/2021

МАРТ

Журнал «Горный кодекс» издаётся с 10 октября 2018 года на основании решения Высшего горного совета НП «Горнопромышленники России».

Журнал выходит два раза в месяц в электронном и печатном виде.

Цель журнала - предоставить членам НП «Горнопромышленники России» и членам Высшего горного совета актуальную информацию по правовым вопросам недропользования и горнопромышленной деятельности.

Журнал также информирует общественность о деятельности НП «Горнопромышленники России» в области совершенствования законодательства о недрах и смежного законодательства. По наиболее важным темам журнал организует дискуссии.

Контакты редакции журнала: +7 919 991 5001, mn@rosgorprom.org

©Журнал «Горный кодекс», 2018 - Ассоциация НП

"Горнопромышленники России" Подписано в печать 02.04.2021

ОГЛАВЛЕНИЕ

С ДНЁМ ГЕОЛОГА!.....	4
----------------------	---

ПОЗДРАВЛЯЕМ!.....	5
-------------------	---

8 АПРЕЛЯ ИСПОЛНЯЕТСЯ 80 ЛЕТ ВЕТЕРАНУ АЛМАЗОДОБЫВАЮЩЕЙ ОТРАСЛИ СТРАНЫ ВЛАДИМИРУ ПИСКУНОВУ.....	5
---	---

ВЫСШИЙ ГОРНЫЙ СОВЕТ.....	6
--------------------------	---

РАБОЧАЯ ГРУППА ВЫСШЕГО ГОРНОГО СОВЕТА ПО ВОПРОСАМ НЕДРОПОЛЬЗОВАНИЯ, ЗЕМЛЕПОЛЬЗОВАНИЯ И ГРАДОСТРОИТЕЛЬСТВА.....	6
--	---

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА	7
----------------------------	---

ПРОЕКТ ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА № 1133082-7 «О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ГЛАВУ IV ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА «О ГОСУДАРСТВЕННОМ РЕГУЛИРОВАНИИ В ОБЛАСТИ ДОБЫЧИ И ИСПОЛЬЗОВАНИЯ УГЛЯ, ОБ ОСОБЕННОСТЯХ СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ РАБОТНИКОВ ОРГАНИЗАЦИЙ УГОЛЬНОЙ ПРОМЫШЛЕННОСТИ».....	7
--	---

ПРОЕКТ ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА № 1138398-7 «О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ЗАКОН РФ «О ЗАЩИТЕ ПРАВ ПОТРЕБИТЕЛЕЙ» И ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН «ОБ АЛЬТЕРНАТИВНОЙ ПРОЦЕДУРЕ УРЕГУЛИРОВАНИЯ СПОРОВ С УЧАСТИЕМ ПОСРЕДНИКА [ПРОЦЕДУРЕ МЕДИАЦИИ]» В ЧАСТИ СОЗДАНИЯ ПРАВОВОЙ ОСНОВЫ ДЛЯ РАЗВИТИЯ СИСТЕМЫ АЛЬТЕРНАТИВНЫХ ОНЛАЙН-МЕХАНИЗМОВ УРЕГУЛИРОВАНИЯ СПОРОВ».....	10
--	----

ПРАВИТЕЛЬСТВО РФ.....	17
-----------------------	----

РАСПОРЯЖЕНИЕ ОТ 19.03.2021 № 677-Р «О СОЗДАНИИ УПРАВЛЕНИЯ ЭКСПЕРТИЗЫ И ПЛАНИРОВАНИЯ ПРАВИТЕЛЬСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»	17
---	----

ПОСТАНОВЛЕНИЕ ОТ 20.03.2021 № 426 В СВЯЗИ С ИЗМЕНЕНИЕМ ПОРЯДКА ПРИСУЖДЕНИЯ УЧЁНЫХ СТЕПЕНЕЙ (ВСТУПАЕТ В ДЕЙСТВИЕ С 01.08.2021)	18
---	----

РАСПОРЯЖЕНИЕ ОТ 16.03.2021 № 6430-Р «ОБ УТВЕРЖДЕНИИ ДОЛГОСРОЧНОЙ ПРОГРАММЫ РАЗВИТИЯ ПРОИЗВОДСТВА СЖИЖЕННОГО ПРИРОДНОГО ГАЗА В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ».....	27
--	----

ПОСТАНОВЛЕНИЕ ОТ 18.03.2021 № 405 «ОБ УТВЕРЖДЕНИИ ПЕРЕЧНЯ УСТАНОВОК ВТОРИЧНОЙ ПЕРЕРАБОТКИ НЕФТЯНОГО СЫРЬЯ, НА КОТОРЫХ ДОПУСКАЕТСЯ ПОЛУЧЕНИЕ ЖИДКОГО ТОПЛИВА ПРИ РЕАЛИЗАЦИИ НОВОГО ИНВЕСТИЦИОННОГО ПРОЕКТА, В ОТНОШЕНИИ КОТОРОГО ЗАКЛЮЧАЕТСЯ СОГЛАШЕНИЕ О ЗАЩИТЕ И ПООЩРЕНИИ КАПИТАЛОВЛОЖЕНИЙ ..	56
---	----

ID 01/01/04-21/00114700 ПРОЕКТ ПОСТАНОВЛЕНИЯ «О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В НЕКОТОРЫЕ АКТЫ ПРАВИТЕЛЬСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ПО ВОПРОСАМ СТИМУЛИРОВАНИЯ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ВОЗОБНОВЛЯЕМЫХ ИСТОЧНИКОВ ЭНЕРГИИ НА ОПТОВОМ И РОЗНИЧНЫХ РЫНКАХ ЭЛЕКТРИЧЕСКОЙ ЭНЕРГИИ И МОЩНОСТИ».....	57
--	----

ID 02/07/04-21/00114688 ПРОЕКТ ПОСТАНОВЛЕНИЯ «О ПРИМЕНЕНИИ В 2022 ГОДУ СТАВОК ПЛАТЫ ЗА НЕГАТИВНОЕ ВОЗДЕЙСТВИЕ НА ОКРУЖАЮЩУЮ СРЕДУ»	64
--	----

ID 02/04/03-21/00114665 «О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ЗАКОН РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ «О НЕДРАХ».....	64
--	----

С ДНЁМ ГЕОЛОГА!

**Поздравляем с профессиональным праздником
всех геологов, геофизиков, взрывников, маркшейдеров,
проходчиков и тех, кто изучает земные недра и занят
поиском и разработкой полезных ископаемых!
Пусть удача, помноженная на опыт и знания, сопутствует
вам в вашем нелегком и благородном труде.
Доброго здоровья и хорошей погоды!
Счастья вам и вашим семьям!**

Ю.К. Шафраник В.А. Язев А.П. Вержанский

ПОЗДРАВЛЯЕМ!

8 АПРЕЛЯ ИСПОЛНЯЕТСЯ 80 ЛЕТ ВETERАНУ АЛМАЗОДОБЫВАЮЩЕЙ ОТРАСЛИ СТРАНЫ ВЛАДИМИРУ ПИСКУНОВУ



Владимир Венедиктович Пискунов родился в городе Черемхово Иркутской области.

Трудовую деятельность начал с 15 лет на шахте 5-БИС треста «Черемховоуголь». После окончания в 1964 году Иркутского политехнического института работал в тресте (объединении) «Якуталмаз». Работая в объединении «Якуталмаз» Владимир Венедиктович прошел достойный, исключительно богатый по своему содержанию жизненный путь.

Начав свою трудовую деятельность в тресте «Якуталмаз» энергетиком драги, он в дальнейшем благодаря своим незаурядным деловым и чисто человеческим качествам заслуженно занимал крупные производственные и партийно-государственные посты, на которых успешно решал сложные и масштабные задачи.

В 1992-1996 годах — вице-президент Акционерной компании «Алмазы России-Саха», в 1996-1997 годах — начальник управления по драгметаллам и драгкамням Министерства промышленности Российской Федерации.

В 1997-2001 годах В.В. Пискунов советник Председателя Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации.

Служение Владимира Венедиктовича Родине по достоинству отмечено многими высокими государственными наградами.

Высший горный совет и всё горное сообщество желают Владимиру Венедиктовичу Пискунову доброго здоровья, счастья, отличного настроения и благополучия, удач и успехов во всех делах и начинаниях!

Ю.К. Шафраник
Председатель
Высшего горного совета

В.А. Язев
Президент
НП «Горнопромышленники России»

А.П. Вержанский
Генеральный директор
НП «Горнопромышленники России»

РАБОЧАЯ ГРУППА ВЫСШЕГО ГОРНОГО СОВЕТА ПО ВОПРОСАМ НЕДРОПОЛЬЗОВАНИЯ, ЗЕМЛЕПОЛЬЗОВАНИЯ И ГРАДОСТРОИТЕЛЬСТВА

31 марта 2021 г. с 9.00 до 11.00 по МСК, проходило техническое совещание Второй рабочей группы Высшего горного совета и разработчика системы национальной стандартизации ЕСИМ - Частного учреждения Госкорпорации «Росатом» «ОЦКС» в режиме ВКС по вопросу: **«Маркшейдерское обеспечение разработки и эксплуатации месторождений полезных ископаемых – разработка и внедрение национального стандарта ЕСИМ».**

06 апреля 2021г. состоится техническое совещание Второй рабочей группы Высшего горного совета и разработчика системы национальной стандартизации ЕСИМ - Частного учреждения Госкорпорации «Росатом» «ОЦКС» в режиме ВКС по вопросу:

ЕСИМ. Информационная модель полного жизненного цикла месторождения полезных ископаемых – интегрированная информационная модель (ГГИС – BIM). Формирование единой нормативной документации для информационной модели, объединяющей Технический проект разработки месторождений полезных ископаемых и Проект разработки месторождения (согласно требованиям Градостроительного Кодекса). ЕСИМ. Термины и определения для горнодобывающей отрасли.

Заявки на участие 06.04.2021 направлять на E-mail: ndv@gorpromexpo.ru/

Контактное лицо: ответственный секретарь рабочей группы Щедрина Валентина Анатольевна, т. +7 905 568 57 09



ПРОЕКТ ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА № 1133082-7 «О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ГЛАВУ IV ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА «О ГОСУДАРСТВЕННОМ РЕГУЛИРОВАНИИ В ОБЛАСТИ ДОБЫЧИ И ИСПОЛЬЗОВАНИЯ УГЛЯ, ОБ ОСОБЕННОСТЯХ СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ РАБОТНИКОВ ОРГАНИЗАЦИЙ УГОЛЬНОЙ ПРОМЫШЛЕННОСТИ»

Статья 1

Внести в Федеральный закон от 20 июня 1996 года № 81-ФЗ "О государственном регулировании в области добычи и использования угля, об особенностях социальной защиты работников организаций угольной промышленности" следующие изменения:

1) в наименовании главы IV слова "тяжелых работах и" исключить;

2) статью 19 изложить в следующей редакции:

"Статья 19. Охрана здоровья работников организаций

по добыче (переработке) угля (горючих сланцев), занятых на работах с опасными и (или) вредными условиями труда.

1. Охрана здоровья работников, занятых на работах с опасными и (или) вредными условиями труда по добыче (переработке) угля (горючих сланцев) (далее в настоящей статье - работники), предусматривает: проведение обязательных предварительных (при поступлении на работу) и обязательных периодических (в течение трудовой деятельности) медицинских осмотров; для работников, занятых на подземных работах, - проведение в соответствии с трудовым законодательством обязательных медицинских осмотров до рабочей смены (далее - предсменные медицинские осмотры), медицинских осмотров (при необходимости) в течение рабочей смены (далее - внутрисменные медицинские осмотры), медицинских осмотров (при необходимости) после рабочей смены (далее - послесменные медицинские осмотры); проведение профилактических медицинских осмотров, диспансеризации и диспансерного наблюдения; оказание медицинской помощи, в том числе в случаях выявления профессиональных заболеваний; разработку и внедрение корпоративных программ укрепления здоровья, направленных на информирование работников о факторах риска для их здоровья, формирование у них мотивации к ведению здорового образа жизни и создание условий для ведения здорового образа жизни, в том числе для занятий физической культурой и спортом; послесменную реабилитацию.

2. Обязательный предварительный (при поступлении на работу) медицинский осмотр проводится в целях определения возможности работника по состоянию здоровья выполнять поручаемую ему работу.

3. Обязательные периодические (в течение трудовой деятельности) медицинские осмотры проводятся в целях динамического наблюдения

за состоянием здоровья работников, своевременного выявления начальных форм профессиональных заболеваний, ранних признаков воздействия опасных и (или) вредных производственных факторов рабочей среды, трудового процесса на состояние здоровья работников в целях формирования групп риска развития профессиональных заболеваний, выявления медицинских противопоказаний к осуществлению отдельных видов работ.

4. Обязательные медицинские осмотры, указанные в пунктах 2 и 3 настоящей статьи, предусматривают в том числе проведение химико-токсикологических исследований в целях определения наличия (отсутствия) в организме человека наркотических средств, психотропных веществ и их метаболитов.

5. Порядок проведения обязательных предварительных (при поступлении на работу) и обязательных периодических (в течение трудовой деятельности) медицинских осмотров устанавливается федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере здравоохранения.

6. Предсменные медицинские осмотры проводятся в целях выявления признаков воздействия опасных и (или) вредных производственных факторов, состояний и заболеваний, препятствующих выполнению работниками трудовых обязанностей, в том числе алкогольного, наркотического или иного токсического опьянения и остаточных явлений такого опьянения, и предусматривают сбор жалоб, измерение температуры тела, пульса на периферических артериях, артериального давления, определение паров алкоголя в выдыхаемом воздухе, а также внешних признаков алкогольного, наркотического или иного токсического опьянения и остаточных явлений такого опьянения.

7. Внутрисменные и послесменные медицинские осмотры могут проводиться при необходимости в целях выявления признаков воздействия опасных и (или) вредных производственных факторов рабочей среды и трудового процесса на состояние здоровья работников, острого профессионального заболевания или отравления, признаков алкогольного, наркотического или иного токсического опьянения.

8. Порядок проведения предсменных, внутрисменных и послесменных медицинских осмотров работников, занятых на подземных работах, в том числе с использованием технических средств и медицинских изделий, обеспечивающих автоматизированную дистанционную передачу информации о состоянии здоровья работников и дистанционный контроль состояния их здоровья, устанавливается федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере здравоохранения, с учетом мнения Российской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений.

9. В отношении работников, занятых на подземных работах, проходящих предсменные, внутрисменные и послесменные медицинские осмотры с использованием технических средств и медицинских изделий, обеспечивающих автоматизированную дистанционную передачу информации о состоянии здоровья работников и дистанционный контроль состояния их здоровья, химико-токсикологические исследования в целях определения наличия (отсутствия) в организме человека наркотических средств, психотропных веществ и их метаболитов проводятся не менее двух раз в год.

10. Методические рекомендации по проведению послесменной реабилитации работников, включающие показания к послесменной реабилитации, ее продолжительность, перечень категорий работников, подлежащих послесменной реабилитации, рекомендуемые порядок и условия проведения послесменной реабилитации, устанавливаются федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере здравоохранения.

11. Проведение профилактических медицинских осмотров, диспансеризации и диспансерного наблюдения работников осуществляется в соответствии с законодательством в сфере охраны здоровья. Медицинская помощь работникам, в том числе при профессиональных заболеваниях, оказывается в соответствии с законодательством в сфере охраны здоровья.

12. Расходы на мероприятия, предусмотренные пунктом 1 настоящей статьи, возмещаются за счет средств организаций угольной (сланцевой) промышленности, за исключением профилактических медицинских осмотров, диспансеризации, диспансерного наблюдения и медицинской помощи работникам, оказываемой без взимания платы в соответствии с программой государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи".

Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 июля 2021 года.

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

Проект федерального закона "О внесении изменений в главу IV Федерального закона "О государственном регулировании в области добычи и использования угля, об особенностях социальной защиты работников организаций угольной промышленности" (далее - законопроект) разработан во исполнение абзацев второго и третьего подпункта "а" пункта 1 перечня поручений Президента Российской Федерации от 23 августа 2019 г. № Пр-1707 об обеспечении внесения подготовленных при участии Российского независимого профсоюза работников угольной промышленности изменений в законодательство Российской Федерации, предусматривающих совершенствование организации проведения медицинских осмотров работников угольной промышленности, в первую очередь работников, занятых на подземных работах, установление порядка и определение условий проведения после рабочей смены реабилитации (в том числе медицинской) работников, занятых на работах с вредными и (или) опасными условиями труда, проведение ежегодной диспансеризации и лечения этих работников.

Законопроектом определяются основные составляющие охраны здоровья работников организаций по добыче (переработке) угля (горючих сланцев), занятых на работах с опасными и (или) вредными условиями труда, в числе которых:

- обязательные предварительные (при поступлении на работу) и обязательные периодические (в течение трудовой деятельности) медицинские осмотры;

- для работников, занятых на подземных работах - обязательные предсменные медицинские осмотры, проводимые до рабочей смены, медицинские осмотры, проводимые при необходимости в течение рабочей смены, а также медицинские осмотры, проводимые при необходимости после рабочей смены, в соответствии с трудовым законодательством Российской Федерации;

- профилактические медицинские осмотры, диспансеризация, диспансерное наблюдение;

- медицинская помощь, в том числе при профессиональных заболеваниях;

- разработка и внедрение корпоративных программ укрепления здоровья, направленных на информирование работников о факторах риска для их здоровья, формирование мотивации и создание условий для ведения здорового образа жизни, в том числе для занятий физической культурой и спортом;

- послесменная реабилитация.

Законопроект закрепляет полномочия Минздрава России по утверждению соответствующих порядков медицинских осмотров и методических рекомендаций по проведению послесменной реабилитации.

Также законопроектом предусматривается возможность проведения обязательных предсменных, внутрисменных и послесменных медицинских осмотров работников, занятых на подземных работах, с использованием технических средств и медицинских изделий, обеспечивающих автоматизированную дистанционную передачу информации о состоянии здоровья работников и дистанционный контроль состояния здоровья работников, в соответствии с порядком, устанавливаемым Минздравом России.

Согласно законопроекту предсменные медицинские осмотры проводятся в целях выявления признаков воздействия опасных и (или) вредных производственных факторов, состояний и заболеваний, препятствующих выполнению трудовых обязанностей, в том числе алкогольного, наркотического или иного токсического опьянения и остаточных явлений такого опьянения, и включают в себя сбор жалоб, измерение температуры тела, пульса на периферических артериях, артериального давления (необходимо для работников, которые по итогам предварительных, периодических медицинских осмотров, а также по результатам профилактических медицинских осмотров и диспансеризации отнесены к группе риска по сердечно-сосудистым заболеваниям), определение паров алкоголя в выдыхаемом воздухе, а также внешних признаков алкогольного, наркотического или иного токсического опьянения и остаточных явлений такого опьянения.

По мнению объединений работодателей и работников, такая детализация мероприятий, проводимых в рамках предсменных медосмотров, позволит обеспечить стабильность законодательства и однозначность при дальнейшем регулировании данного вопроса на уровне подзаконных нормативных правовых актов.

Положение статьи 19 Федерального закона "О государственном регулировании в области добычи и использования угля, об особенностях социальной защиты работников организаций угольной промышленности" о диспансеризации работников не реже одного раза в два года законопроектом предлагается заменить нормой о проведении профилактических медицинских осмотров, диспансеризации и осуществлении диспансерного наблюдения в соответствии с законодательством в сфере охраны здоровья. Так, в настоящее время действует Порядок проведения профилактического медицинского осмотра и диспансеризации определенных групп взрослого населения, утвержденный приказом Минздрава России от 13 марта 2019 г. № 124н в соответствии со статьей 46 Федерального закона "Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации". Согласно указанному Порядку диспансеризация проводится 1 раз в три года в отношении граждан в возрасте от 18 до 39 лет включительно, ежегодно - в возрасте 40 лет и старше, а также в отношении отдельных категорий граждан, а профилактический

медицинский осмотр проводится ежегодно в качестве самостоятельного мероприятия или в рамках диспансеризации и диспансерного наблюдения (при проведении первого в текущем году диспансерного приема (осмотра, консультации).

Законопроектом устанавливается, что работникам бесплатно в соответствии с программой государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи проводятся профилактические медицинские осмотры, диспансеризация, диспансерное наблюдение, а также оказывается медицинская помощь. Расходы на иные меры в рамках охраны здоровья работников, предусмотренные пунктом 1 статьи 19 Федерального закона "О государственном регулировании в области добычи и использования угля, об особенностях социальной защиты работников организаций угольной промышленности" в редакции законопроекта, возмещаются за счет средств организаций угольной (сланцевой) промышленности.

Статьей 2 законопроекта установлено, что Федеральный закон вступает в силу с 1 июля 2021 г., что, по мнению предприятий угольной отрасли, необходимо для завершения всех организационных мероприятий, направленных на реализацию норм законопроекта (в том числе для организации технических условий для проведения медицинских осмотров с использованием технических средств и медицинских изделий, обеспечивающих автоматизированную дистанционную передачу информации о состоянии здоровья работников и дистанционный контроль состояния здоровья работников).

Законопроект не содержит обязательных требований, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), муниципального контроля, при рассмотрении дел об административных правонарушениях, или обязательных требований, соответствие которым проверяется при выдаче разрешений, лицензий, аттестатов аккредитации, иных документов, имеющих разрешительный характер.

Предлагаемые законопроектом решения не оказывают влияния на достижение целей государственных программ Российской Федерации, соответствуют положениям Договора о Евразийском экономическом союзе и не противоречат положениям иных международных договоров Российской Федерации.

ПРОЕКТ ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА № 1138398-7 «О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ЗАКОН РФ «О ЗАЩИТЕ ПРАВ ПОТРЕБИТЕЛЕЙ» И ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН «ОБ АЛЬТЕРНАТИВНОЙ ПРОЦЕДУРЕ УРЕГУЛИРОВАНИЯ СПОРОВ С УЧАСТИЕМ ПОСРЕДНИКА (ПРОЦЕДУРЕ МЕДИАЦИИ)» В ЧАСТИ СОЗДАНИЯ ПРАВОВОЙ ОСНОВЫ ДЛЯ РАЗВИТИЯ СИСТЕМЫ АЛЬТЕРНАТИВНЫХ ОНЛАЙН-МЕХАНИЗМОВ УРЕГУЛИРОВАНИЯ СПОРОВ»

Статья 1

Внести в Закон Российской Федерации от 7 февраля 1992 года № 2300-1 "О защите прав потребителей" (в редакции Федерального закона от 9 января 1996 года № 2-ФЗ) следующие изменения:

1) преамбулу дополнить абзацем следующего содержания:

онлайн-сервис урегулирования споров в сфере защиты прав потребителей - электронный сервис единого портала государственных и муниципальных услуг, обеспечивающий процесс предъявления, рассмотрения и удовлетворения требований потребителей, предусмотренных законодательством о защите прав потребителей, в рамках досудебного урегулирования споров между потребителем и изготовителем (исполнителем, продавцом, уполномоченной организацией или уполномоченным индивидуальным предпринимателем, импортером, владельцем агрегатора), связанных с продажей товаров (выполнением работ, оказанием услуг) с использованием информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" (далее - онлайн-сервис);

2) дополнить статью 162 следующего содержания:

"Статья 162. Урегулирование споров с использованием онлайн-сервиса

1. Положения настоящего Закона не применяются к отношениям, связанным с досудебным урегулированием споров между потребителями финансовых услуг и финансовыми организациями, предусмотренным Федеральным законом от 4 июня 2018 года № 123-ФЗ "Об уполномоченном по правам потребителей финансовых услуг".

При этом допускается использование финансовыми организациями онлайн-сервиса для урегулирования споров с потребителями финансовых услуг, не подлежащих рассмотрению уполномоченным по правам потребителей финансовых услуг.

2. В договоре, заключаемом между продавцом (исполнителем) или владельцем агрегатора и потребителем, может быть указана информация о возможности направления потребителем требований, предусмотренных законодательством о защите прав потребителей, изготовителю (исполнителю, продавцу, уполномоченной организации или уполномоченному индивидуальному предпринимателю, импортеру, владельцу агрегатора) посредством онлайн-сервиса.

Указанная информация может быть доведена до сведения потребителя при заключении соответствующего договора также способами, принятыми в отдельных сферах обслуживания потребителей (в частности, путем размещения информации на сайте продавца (исполнителя) или владельца агрегатора в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" либо в программе для электронных вычислительных машин (компьютерной программе) продавца (исполнителя) или владельца агрегатора).

В случае направления потребителем требований, предусмотренных законодательством о защите прав потребителей, изготовителю (исполнителю, продавцу, уполномоченной организации или уполномоченному индивидуальному предпринимателю, импортеру, владельцу агрегатора) посредством онлайн-сервиса потребитель не вправе предъявить такие же требования изготовителю (исполнителю, продавцу, уполномоченной организации или уполномоченному индивидуальному предпринимателю, импортеру, владельцу агрегатора) в иной форме.

3. В результате урегулирования спора с использованием онлайн-сервиса стороны (при отсутствии разногласий) вправе заключить соглашение, представляющее собой гражданско-правовой договор. Вопросы защиты прав, нарушенных в результате неисполнения или ненадлежащего исполнения такого соглашения, регулируются Гражданским кодексом Российской Федерации, а также законодательством о защите прав потребителей.

При отсутствии указанного соглашения требования потребителя к изготовителю (исполнителю, продавцу, уполномоченной организации или уполномоченному индивидуальному предпринимателю, импортеру, владельцу агрегатора), направленные посредством онлайн-сервиса, удовлетворяются изготовителем (исполнителем, продавцом, уполномоченной организацией или уполномоченным индивидуальным предпринимателем, импортером, владельцем агрегатора) в порядке, предусмотренном законодательством о защите прав потребителей.

4. Идентификация физического лица, участвующего в споре, и урегулирование спора с использованием онлайн-сервиса осуществляются посредством единой системы идентификации и аутентификации с применением усиленной квалифицированной электронной подписи либо усиленной неквалифицированной электронной подписи, сертификат ключа проверки которой создан и используется в инфраструктуре, обеспечивающей информационно-технологическое взаимодействие информационных систем, используемых для предоставления государственных и муниципальных услуг в электронной форме, в установленном Правительством Российской Федерации порядке и при условии организации взаимодействия физического лица с такой инфраструктурой с применением прошедших в установленном порядке процедуру оценки соответствия средств защиты информации. Правительство Российской Федерации вправе определить случаи, когда указанная идентификация осуществляется посредством единой системы идентификации и аутентификации с использованием сведений единой информационной системы персональных данных, обеспечивающей их обработку, включая сбор и хранение биометрических персональных данных, их проверку и передачу информации о степени их соответствия предоставленным биометрическим персональным данным физического лица.

5. Онлайн-сервис обеспечивает для сторон спора:

1) возможность направления покупателем изготовителю (исполнителю, продавцу, уполномоченной организации или уполномоченному индивидуальному предпринимателю, импортеру, владельцу агрегатора) требований и информации, необходимой для рассмотрения требований, в электронной форме;

2) возможность получения потребителем сведений, направленных изготовителем (исполнителем, продавцом, уполномоченной организацией или уполномоченным индивидуальным предпринимателем, импортером, владельцем агрегатора) посредством онлайн-сервиса о ходе и результатах рассмотрения требований;

3) возможность привлечения сторонами спора экспертов, специалистов, медиаторов и иных независимых лиц в целях оказания ими содействия урегулированию спора с использованием онлайн-сервиса, если такое участие предусмотрено правилами урегулирования споров с использованием онлайн-сервиса;

4) фиксацию посредством онлайн-сервиса направленных потребителем требований и момента их направления;

5) хранение в неизменном виде информации о дате направления потребителем требований с использованием онлайн-сервиса, о содержании предъявленных потребителем требований, о дате рассмотрения требований потребителя и о содержании сообщений, которыми обмениваются стороны, в том числе сообщений о результате рассмотрения таких требований;

6) по требованию стороны спора, урегулируемого с использованием онлайн-сервиса, предоставление стороне спора информации о дате направления потребителем требований с использованием онлайн-сервиса, о содержании предъявленных потребителем требований и о содержании сообщений, которыми обмениваются стороны, в том числе сообщений о результате рассмотрения таких требований. Указанная информация предоставляется в срок, не превышающий пяти дней с даты получения запроса от стороны спора, и должна соответствовать установленным в соответствии с процессуальным законодательством требованиям, предъявляемым к документам при рассмотрении дел в судах;

7) защиту сведений, составляющих коммерческую, служебную и иную охраняемую законом тайну, а также персональных данных потребителей.";

3) дополнить главой III1 следующего содержания:

"Глава III1. Предъявление и рассмотрение требований потребителей и урегулирование споров с использованием онлайн-сервиса

Статья 392. Предъявление и рассмотрение требований потребителей с использованием онлайн-сервиса

1. Требования, предусмотренные законодательством о защите прав потребителей, к изготовителю (исполнителю, продавцу, уполномоченной организации или уполномоченному индивидуальному предпринимателю, импортеру, владельцу агрегатора) могут быть направлены потребителем посредством онлайн-сервиса, если до сведения потребителя в соответствии с пунктами 1 и 2 статьи 162 настоящего Закона была доведена информация о возможности рассмотрения изготовителем (исполнителем, продавцом, уполномоченной организацией или уполномоченным индивидуальным предпринимателем, импортером, владельцем агрегатора) требований, направленных потребителем посредством онлайн-сервиса.

2. Продавец (исполнитель, изготовитель, уполномоченная организация или уполномоченный индивидуальный предприниматель, импортер, владелец агрегатора) обязан принять к рассмотрению требования потребителя и участвовать в урегулировании спора с использованием онлайн-сервиса, если соблюдено условие, указанное в пункте 1 настоящей статьи.

3. С потребителя и продавца (исполнителя, изготовителя, уполномоченной организации или уполномоченного индивидуального предпринимателя, импортера, владельца агрегатора) за использование онлайн-сервиса при урегулировании споров плата не взимается.

В случае привлечения к участию в урегулировании спора независимых лиц (экспертов, специалистов и других лиц, привлекаемых к участию в урегулировании спора в ходе рассмотрения требований потребителя) по инициативе изготовителя (исполнителя, продавца, уполномоченной организации или уполномоченного индивидуального предпринимателя, импортера, владельца агрегатора) или потребителя, если такое участие предусмотрено правилами урегулирования споров с использованием онлайн-сервиса, оплата участия указанных лиц в урегулировании споров осуществляется в соответствии с требованиями, предусмотренными пунктом 5 статьи 18 настоящего Закона.

4. В соглашении, предусмотренном пунктом 3 статьи 162 настоящего Закона, лица, участвующие в споре и (или) его урегулировании, предусматривают любой из законных вариантов удовлетворения предъявленных потребителем требований, отвечающий интересам участников спора.

Статья 393. Правила урегулирования споров с использованием онлайн-сервиса

1. Процедуры урегулирования споров с использованием онлайн-сервиса должны осуществляться на основе принципов добросовестности, законности и беспристрастности независимых лиц (экспертов, специалистов и других лиц, привлекаемых к участию в урегулировании спора в ходе рассмотрения требований потребителя) в случае их

привлечения к участию в урегулировании спора в соответствии с правилами урегулирования споров с использованием онлайн-сервиса, установленными Правительством Российской Федерации.

2. Правила урегулирования споров с использованием онлайн-сервиса должны предусматривать:

1) сведения о категориях споров (требований), рассматриваемых с использованием онлайн-сервиса;

2) требования к независимым лицам (экспертам, специалистам и другим лицам, привлекаемым к участию в урегулировании спора в ходе рассмотрения требований потребителя), участвующим в споре и (или) его урегулировании с использованием онлайн-сервиса;

3) порядок доступа пользователей к онлайн-сервису, в том числе потребителей, изготовителей (исполнителей, продавцов, уполномоченных организаций или уполномоченного индивидуального предпринимателя, импортера, владельца агрегатора), независимых лиц, участвующих в споре и (или) его урегулировании с использованием онлайн-сервиса;

4) порядок заключения соглашений в рамках урегулирования споров с использованием онлайн-сервиса;

5) указание на форму предоставления потребителю информации о дате направления потребителем требований с использованием онлайн-сервиса и о результате их рассмотрения. В случае предоставления такой информации в электронной форме она должна соответствовать установленным в соответствии с процессуальным законодательством требованиям, предъявляемым к документам при рассмотрении дел в судах;

6) иные требования, необходимые для урегулирования споров с использованием онлайн-сервиса.

3. На едином портале государственных и муниципальных услуг до сведения потребителя в наглядной и доступной форме должна быть доведена информация, предусмотренная пунктом 2 настоящей статьи, а также информация о бесплатном участии потребителя в урегулировании споров с использованием онлайн-сервиса."

Статья 2

Часть 2 статьи 1 Федерального закона от 27 июля 2010 года № 193-ФЗ "Об альтернативной процедуре урегулирования споров с участием посредника (процедуре медиации)" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2010, № 31, ст. 4162) после слова "гражданских" дополнить словами "правоотношений, в том числе с участием потребителей".

Статья 3

Настоящий Федеральный закон вступает в силу по истечении двухсот семидесяти дней после дня его официального опубликования.

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

Во исполнение абзаца восьмого подпункта "г" пункта 1 перечня поручений Президента Российской Федерации от 25 мая 2017 г. № Пр-1004ГС о формировании системы досудебного урегулирования споров по вопросам защиты прав потребителей и развития института независимой экспертизы качества товаров и услуг с участием в этой работе общественных объединений, ассоциаций (союзов) потребителей, а также в целях реализации пункта 01.01.008.006 плана мероприятий по направлению "Нормативное регулирование" программы "Цифровая экономика Российской Федерации", утвержденного Правительственной комиссией по использованию информационных технологий для улучшения качества жизни и условий ведения предпринимательской деятельности (протокол от 18 декабря 2017 г. № 2), подготовлен проект федерального закона "О внесении изменений в Закон Российской Федерации "О защите прав потребителей" и Федеральный закон "Об альтернативной процедуре урегулирования споров с участием посредника (процедуре медиации)" в части создания правовой основы для развития системы альтернативных онлайн-механизмов урегулирования споров (далее - проект федерального закона).

Проект федерального закона призван создать благоприятные условия для обеспечения эффективной защиты прав потребителей с использованием механизмов альтернативного урегулирования споров и информационных технологий, что позволит укрепить доверие потребителей к сфере онлайн-торговли, упростить и сделать более доступной защиту их прав и снизить нагрузку на судебную систему.

До настоящего времени в Российской Федерации отсутствовало правовое регулирование отношений по реализации процедур онлайн-урегулирования споров (далее - ОУС).

Необходимость создания системы механизмов ОУС вызвана, главным образом, возрастающим числом жалоб потребителей, связанных с онлайн-покупками и оказанием онлайн-услуг, необходимостью сократить издержки потребителей и государства на ведение судебной защиты нарушенных прав потребителей, издержки бизнеса на администрирование обработки и хранения претензий потребителей в бумажной форме.

О тенденции роста Интернет-торговли в России заявила Ассоциация компаний Интернет-торговли: в 2017 году "рынок Интернет-торговли в Российской Федерации увеличился на 13% - до 1,04 трлн. рублей", в 2018 году "ожидается ускорение роста рынка Интернет-торговли в России примерно на 20%".

Роспотребнадзор в ежегодном докладе за 2016 год отметил "ежегодный прирост жалоб потребителей в отношении хозяйствующих субъектов, чья деятельность по продаже товаров осуществляется посредством информационно-телекоммуникационной сети "Интернет": если в 2012 году их было 3 412 (в 2013 году - 6 072, в 2014 году - 7 815), то в 2015 году - уже 8 536, а в 2016 году - 8 765".

Предметом правового регулирования проекта федерального закона являются общественные отношения между сторонами гражданско-правовых потребительских споров, а именно потребителем и изготовителем (исполнителем, продавцом, уполномоченной организацией или уполномоченным индивидуальным предпринимателем, импортером, владельцем агрегатора) (далее - адресаты требований), если такие отношения связаны с:

1) применением механизмов ОУС, в том числе с участием нейтральных лиц (специалистов, экспертов, медиаторов и прочих);

2) созданием, обеспечением функционирования или использованием онлайн-сервиса - электронного сервиса в федеральной государственной информационной системе "Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)", обеспечивающего процесс предъявления, рассмотрения и удовлетворения требований потребителей, предусмотренных законодательством о защите прав потребителей, и досудебного урегулирования споров между потребителем и изготовителем (исполнителем, продавцом, уполномоченной организацией или уполномоченным индивидуальным предпринимателем, импортером, владельцем агрегатора) при продаже товаров (выполнении работ, оказании услуг) с использованием информационно-телекоммуникационной сети "Интернет".

Закон Российской Федерации от 7 февраля 1992 г. № 2300-1 "О защите прав потребителей" (далее - Закон о защите прав потребителей) регулирует отношения, возникающие между потребителями и адресатами требований, устанавливает права потребителей и механизм реализации этих прав. Тем не менее, данный закон не указывает среди механизмов реализации прав потребителей процедуры ОУС, хотя также не содержит препятствий для реализации такого рода процедур по взаимному согласию сторон.

Механизм досудебного урегулирования споров уполномоченным по правам потребителей финансовых услуг, который предусмотрен Федеральным законом от 4 июня 2018 г. № 123-ФЗ "Об уполномоченном по правам потребителей финансовых услуг", не исключает такого урегулирования в режиме "онлайн". Вместе с тем данный механизм не является универсальным, так как применяется для узкой категории споров, а также не раскрывает специфики осуществления ОУС посредством онлайн-платформ.

Федеральный закон от 27 июля 2010 г. № 193-ФЗ "Об альтернативной процедуре урегулирования споров с участием посредника (процедуре медиации)" регулирует отношения, связанные с процедурой медиации, однако в данном акте не учитывается возможность реализации данной процедуры онлайн (хотя для этого нет и препятствий).

Таким образом, с учетом роста рынка Интернет-торговли, возрастающего числа жалоб потребителей на онлайн-покупки и онлайн-услуги, представляется необходимым создать правовую основу для развития системы альтернативных онлайн-механизмов урегулирования споров с целью формирования благоприятных условий для развития в России практики онлайн-урегулирования потребительских споров, предоставления гарантий соблюдения прав потребителей при реализации процедур ОУС.

В проекте федерального закона в качестве участников системы альтернативных онлайн-механизмов урегулирования споров выступают стороны потребительских споров: потребители и адресаты требований, нейтральные лица (специалисты, эксперты, медиаторы и прочие). Потенциально круг (предметные категории) потребительских споров, которые могут быть урегулированы с использованием процедур ОУС, не ограничен.

Проект федерального закона предусматривает, что обязательное участие в ОУС может быть только в одном случае: если досудебный порядок ОУС установлен договором с потребителем и если потребитель явно согласился с такими условиями договора. В связи с этим адресаты требований должны использовать такие технические решения, которые позволят достоверно установить волеизъявление потребителя на включение в договор таких условий или на заключение договора без включения в него таких условий. Данное регулирование позволяет на основе принципов равноправия и добровольности сторон не только установить действующий механизм взаимодействия между потребителями и адресатами требований, но и учесть, что потребители должны принять осознанное решение, на которое указали адресаты требований.

В случае, если федеральным законом или договором установлен досудебный порядок урегулирования спора, он считается соблюденным, если требования потребителей были направлены и приняты адресатами требований к рассмотрению с использованием онлайн-сервиса.

Проект федерального закона устанавливает, что услуги онлайн-сервиса для потребителей являются бесплатными.

В процессе урегулирования спора с использованием платформы возможно изменение требований потребителя по согласованию с ним. Например, вместо требования потребителя об устранении недостатков товара стороны могут договориться о возврате товара и возмещении его стоимости с предоставлением потребителю скидки на будущие покупки и так далее.

Положениями статьи 39³ проекта федерального закона предусмотрено, что процедуры урегулирования споров с использованием онлайн-сервиса будут осуществляться на основе принципов добросовестности, законности и беспристрастности независимых лиц (экспертов, специалистов и других лиц, привлекаемых к участию в урегулировании спора в ходе рассмотрения требований потребителя) в случае их привлечения к участию в урегулировании спора в соответствии с правилами урегулирования споров, установленными Правительством Российской Федерации. При этом пунктом 2 данной статьи предусмотрен обязательный перечень сведений и положений, которые должны содержаться в постановлении Правительства Российской Федерации.

Поскольку в преамбуле Закона о защите прав потребителей предусмотрено, что уполномоченная изготовителем (продавцом) организация - это организация, осуществляющая определенную деятельность, или организация, созданная на территории Российской Федерации изготовителем (продавцом), в том числе иностранным изготовителем (иностраным продавцом), выполняющие определенные функции на основании договора с изготовителем (продавцом) и уполномоченные им на принятие и удовлетворение требований потребителей в отношении товара ненадлежащего качества, полагаем, что онлайн-сервисы могут быть использованы и при предъявлении требований к таким уполномоченным организациям в отношении товаров и услуг, произведенных иностранными хозяйствующими субъектами.

Стоит отметить, что проект федерального закона нацелен на воплощение рекомендаций Организации экономического сотрудничества и развития (далее - ОЭСР), направленных на развитие электронной коммерции.

В Рекомендациях о защите потребителей в контексте электронной торговли, принятых 9 декабря 1999 г., ОЭСР заявила о значимости развития альтернативных процедур урегулирования потребительских споров в сфере электронной коммерции, в том числе осуществляемых онлайн.

24 мая 2016 г. вышеназванные Рекомендации после пересмотра и усовершенствования утверждены в новой редакции.

В соответствии с пунктом 43 Рекомендаций ОЭСР о защите потребителей в электронной коммерции от 24 мая 2016 г. (далее - Рекомендации 2016 года):

потребителям должны быть предоставлены эффективный доступ к справедливому, простому в использовании, прозрачному и эффективному механизму своевременного разрешения местных и трансграничных споров в сфере электронной коммерции и возможность получения требуемого возмещения, как полагается, без необходимости нести излишние расходы и обременения;

такие механизмы могут включать в себя внесудебные механизмы, такие как обработка внутренних жалоб и альтернативное урегулирование споров.

Согласно пункту 45 Рекомендаций 2016 года потребителям следует обеспечить доступ к механизмам альтернативного урегулирования споров, включая системы урегулирования споров онлайн и содействия урегулированию споров по жалобам в связи с осуществлением электронных транзакций, особое внимание уделив транзакциям с низкой стоимостью или трансграничным.

ОЭСР в пункте 53 Рекомендаций 2016 года для достижения поставленных целей предлагает правительствам совместно с заинтересованными лицами:

оказывать поддержку развитию эффективных механизмов совместного регулирования и саморегулирования, которые помогают усиливать доверие в сфере электронной коммерции, в том числе посредством поощрения эффективных механизмов урегулирования споров;

оказывать поддержку продолжающемуся развитию технологий как средству для защиты потребителей и предоставления им дополнительных возможностей.

Проект федерального закона учитывает требование Рекомендаций 2016 года и предлагает доступный для потребителей внесудебный механизм урегулирования потребительских споров с использованием онлайн-платформ.

При подготовке проекта федерального закона также рассматривались иные международные и зарубежные подходы к регулированию и внедрению процедур ОУС.

На международном уровне идея ОУС продвигается Комиссией ООН по праву международной торговли (ЮНСИТРАЛ).

На 33-й сессии Рабочей группы III (Урегулирование споров в режиме "онлайн") ЮНСИТРАЛ (Нью-Йорк, 27 июня - 15 июля 2016 г.) представлен проект итогового документа "Технические комментарии по урегулированию споров в режиме онлайн", отражающего элементы и принципы процедуры ОУС (далее - Технические комментарии).

Процедура, определенная в пункте 2 Технических комментариев, допускает "широкий набор подходов и форм". Широкий подход допускает разнообразие процедур разрешения споров и возможность участия независимых лиц различных видов.

Европейским союзом 21 мая 2013 г. приняты Регламент "Об урегулировании споров с участием потребителей онлайн" и Директива "Об альтернативном урегулировании споров с участием потребителей" (далее - Регламент, Директива соответственно).

Созданный в соответствии с Регламентом публичный информационный ресурс для ОУС (платформа ODR) с участием потребителей начал функционировать в январе 2016 г. Оператором платформы ODR выступает Европейская комиссия.

Урегулированию споров на данной платформе содействуют определенные в соответствии с Директивой независимые посредники.

Представляет также интерес национальный уровень регулирования ОУС. Так, в Канаде на территории провинции Британская Колумбия с 2017 года функционирует онлайн-арбитраж по разрешению гражданских споров (далее - CRT).

CRT разрешает споры по материальным требованиям до 5 тыс. долларов, а также споры, вытекающие из совместного владения собственностью. CRT разрешает споры главным образом посредством сервисов ОУС. Согласно статье 1 канадского закона об арбитраже по разрешению гражданских споров от 31 мая 2012 г. под сервисом онлайн-урегулирования споров понимаются сервисы урегулирования споров, которые предоставляются посредством электронных коммуникационных средств и направлены на оказание поддержки сторонам в урегулировании спора путем заключения соглашения без прямого участия со стороны служащего арбитража или лица, назначенного или нанятого арбитражем для организации процесса урегулирования спора.

Проект учитывает признание значимости альтернативных процедур урегулирования споров на международном уровне и предлагает воплотить идею ОУС для укрепления доверия потребителей к онлайн-покупкам

и онлайн-услугам, а также позволит снизить нагрузку на российские суды.

Проект федерального закона соответствует положениям Договора о Евразийском экономическом союзе, а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.

Реализация положений, предусмотренных проектом федерального закона, не повлечет социально-экономических, финансовых и иных последствий, в том числе для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, а также не повлияет на достижение целей государственных программ Российской Федерации.

Проект федерального закона не предусматривает обязательных требований, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), муниципального контроля, при рассмотрении дел об административных правонарушениях, или обязательных требований, соответствие которым проверяется при выдаче разрешений, лицензий, аттестатов аккредитации, иных документов, имеющих разрешительный характер.

**РАСПОРЯЖЕНИЕ ОТ 19.03.2021 № 677-Р
«О СОЗДАНИИ УПРАВЛЕНИЯ ЭКСПЕРТИЗЫ
И ПЛАНИРОВАНИЯ ПРАВИТЕЛЬСТВА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»**



ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

РАСПОРЯЖЕНИЕ

от 19 марта 2021 г. № 677-р

МОСКВА

1. Образовать в структуре Аппарата Правительства Российской Федерации, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 22 января 2020 г. № 56-р (Собрание законодательства Российской Федерации, 2020, № 4, ст. 440, 456; № 7, ст. 901; № 11, ст. 1572; № 25, ст. 3964; с изменением, внесенным распоряжением Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2020 г. № 3730-р; Собрание законодательства Российской Федерации, 2021, № 3, ст. 612), Управление экспертизы и планирования Правительства Российской Федерации.

2. Заместителю Председателя Правительства Российской Федерации - Руководителю Аппарата Правительства Российской Федерации утвердить структуру и штатную численность Управления экспертизы и планирования Правительства Российской Федерации, а также определить вопросы, входящие в сферу его ведения.

Председатель Правительства
Российской Федерации

М.Мишустин

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ ОТ 20.03.2021 № 426
В СВЯЗИ С ИЗМЕНЕНИЕМ ПОРЯДКА
ПРИСУЖДЕНИЯ УЧЁНЫХ СТЕПЕНЕЙ
(ВСТУПАЕТ В ДЕЙСТВИЕ С 01.08.2021)**



ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 20 марта 2021 г. № 426

МОСКВА

**О внесении изменений в некоторые акты Правительства
Российской Федерации и признании утратившим силу постановления
Правительства Российской Федерации от 26 мая 2020 г. № 751**

Правительство Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т :**

1. Утвердить прилагаемые изменения, которые вносятся в акты Правительства Российской Федерации.
2. Признать утратившим силу постановление Правительства Российской Федерации от 26 мая 2020 г. № 751 "Об особенностях проведения заседаний советов по защите диссертаций на соискание ученой степени кандидата наук, на соискание ученой степени доктора наук в период проведения мероприятий, направленных на предотвращение распространения новой коронавирусной инфекции на территории Российской Федерации" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2020, № 22, ст. 3517).
3. Настоящее постановление вступает в силу с 1 августа 2021 г.

Председатель Правительства
Российской Федерации

М.Мишустин

**ИЗМЕНЕНИЯ,
КОТОРЫЕ ВНОСЯТСЯ В АКТЫ ПРАВИТЕЛЬСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

1. В Положении о присуждении ученых степеней, утвержденном постановлением Правительства Российской Федерации от 24 сентября 2013 г. N 842 "О порядке присуждения ученых степеней" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2013, N 40, ст. 5074; 2016, N 18, ст. 2629; N 32, ст. 5125; 2017, N 23, ст. 3347; 2018, N 41, ст. 6260):

а) пункт 11 дополнить абзацами следующего содержания:

"К публикациям, в которых излагаются основные научные результаты диссертации, в рецензируемых изданиях приравниваются публикации в научных изданиях, индексируемых в международных базах данных Web of Science и Scopus и международных базах данных, определяемых в соответствии с рекомендацией Комиссии (далее - международные базы данных), а также в научных изданиях, индексируемых в наукометрической базе данных Russian Science Citation Index (RSCI).

К публикациям, в которых излагаются основные научные результаты диссертации на соискание ученой степени доктора наук (за исключением диссертации на соискание ученой степени доктора наук, оформленной в виде научного доклада), а также диссертации на соискание ученой степени кандидата наук в рецензируемых изданиях приравниваются патенты на изобретения, полезные модели, промышленные образцы, селекционные достижения, свидетельства о государственной регистрации программ для электронных вычислительных машин, баз данных, топологий интегральных микросхем."

б) в абзаце втором пункта 12 слова "не ранее чем через 3 года" заменить словами "не ранее чем через 2 года";

в) пункт 13 изложить в следующей редакции:

"13. Количество публикаций, в которых излагаются основные научные результаты диссертации на соискание ученой степени доктора наук, в рецензируемых изданиях должно быть:

по историческим, педагогическим, политическим, психологическим, социологическим, филологическим, философским, экономическим, юридическим отраслям науки, искусствоведению, культурологии и теологии - не менее 15;

по остальным отраслям науки - не менее 10.

Количество публикаций, в которых излагаются основные научные результаты диссертации на соискание ученой степени доктора наук, оформленной в виде научного доклада, должно быть за последние 10 лет:

по историческим, педагогическим, политическим, психологическим, социологическим, филологическим, философским, экономическим, юридическим отраслям науки, искусствоведению, культурологии и теологии - не менее 50 в научных изданиях первого, второго и третьего квартилей, индексируемых международными базами данных;

по остальным отраслям науки - не менее 30 в научных изданиях первого и второго квартилей, индексируемых международными базами данных.

Количество публикаций, в которых излагаются основные научные результаты диссертации на соискание ученой степени кандидата наук, в рецензируемых изданиях должно быть:

по историческим, педагогическим, политическим, психологическим, социологическим, филологическим, философским, экономическим, юридическим отраслям науки, искусствоведению, культурологии и теологии - не менее 3;

по остальным отраслям науки - не менее 2."

г) в пункте 15:

абзац второй изложить в следующей редакции:

"Требования к оформлению диссертации устанавливаются Министерством науки и высшего образования Российской Федерации."

после абзаца второго дополнить абзацем следующего содержания:

"Диссертация на соискание ученой степени доктора наук может быть оформлена в виде научного доклада, подготовленного на основе совокупности ранее опубликованных соискателем работ по соответствующей отрасли науки, имеющих большое значение для науки, техники и технологий (далее - диссертация в виде научного доклада).

Диссертация в виде научного доклада представляет собой краткое обобщённое изложение результатов, проведенных соискателем ученой степени исследований и разработок, известных широкому кругу специалистов.";

абзац третий изложить в следующей редакции:

"Диссертация и автореферат представляются в диссертационный совет на русском языке. Защита диссертации проводится на русском языке, при необходимости диссертационным советом обеспечивается синхронный перевод на иной язык. По диссертациям в виде научного доклада автореферат не печатается.";

д) абзац первый пункта 18 после предложения первого дополнить предложением следующего содержания: "В случае представления диссертации в виде научного доклада на указанном сайте дополнительно размещается список публикаций, в которых излагаются основные научные результаты диссертации, со ссылкой, содержащей сетевой адрес (URL), используемый для прямого доступа к этим публикациям в сети "Интернет", либо без размещения указанной ссылки в случае представления публикаций или их копий в диссертационный совет.";

е) в пункте 25:

в абзаце втором слова "в области гуманитарных наук" заменить словами "по историческим, педагогическим, политическим, психологическим, социологическим, филологическим, философским, экономическим, юридическим отраслям науки, искусствоведению, культурологии и теологии";

после абзаца третьего дополнить абзацем следующего содержания:

"Диссертация в виде научного доклада рассылается членам диссертационного совета, принявшего диссертацию к защите, и заинтересованным организациям как автореферат.";

ж) пункт 27 дополнить абзацем следующего содержания:

"Диссертация в виде научного доклада передается в библиотеку организации, на базе которой создан диссертационный совет, принявший такую диссертацию к защите, в 1 экземпляре.";

з) предложение первое абзаца первого пункта 28 после слов "автореферат диссертации" дополнить словами "(при наличии автореферата)";

и) в пункте 29:

абзац первый дополнить словами ", включая членов диссертационного совета, участвующих в заседании диссертационного совета в удаленном интерактивном режиме (с использованием видео-конференц-связи при условии аудиовизуального контакта с участниками заседания) (далее - удаленный интерактивный режим)";

в абзаце втором слова "не менее 5 докторов наук" заменить словами "не менее 4 докторов наук";

абзац третий дополнить словами ", в том числе в удаленном интерактивном режиме";

абзац четвертый изложить в следующей редакции:

"При проведении заседания диссертационного совета ведутся его стенограмма и аудиовидеозапись. Аудиовидеозапись заседания диссертационного совета должна в течение всего заседания диссертационного совета фиксировать ход заседания диссертационного совета, в том числе присутствие членов диссертационного совета и оппонентов, участвующих в заседании, выступления на этом заседании соискателя ученой степени, оппонентов, членов диссертационного совета и других лиц, присутствующих на этом заседании (включая лиц, участвующих в заседании диссертационного совета в удаленном интерактивном режиме).";

к) в пункте 30:

абзац третий изложить в следующей редакции:

"Диссертационный совет может принять решение о проведении защиты диссертации в отсутствие по уважительной причине (состояние здоровья, отпуск, командировка и другие причины, признанные диссертационным советом уважительными) оппонентов, давших на диссертацию положительный отзыв. В этом случае на заседании диссертационного совета полностью оглашается отзыв отсутствующего оппонента. На защите диссертации по решению диссертационного совета оппоненты по диссертации могут присутствовать в удаленном интерактивном режиме (из-за состояния здоровья, в случае отпуска, командировки и наличия других причин, признанных диссертационным советом уважительными).";

после абзаца третьего дополнить абзацем следующего содержания:

"Для участия в заседании диссертационного совета в удаленном интерактивном режиме оппоненту необходимо направить в адрес организации, на базе которой создан диссертационный совет, соответствующее заявление,

содержащее согласие на участие в заседании диссертационного совета в удаленном интерактивном режиме. Заявление не рассматривается в случае его поступления в организацию в день заседания диссертационного совета.";

л) абзац первый пункта 31 дополнить предложением следующего содержания: "В случае проведения заседания диссертационного совета с участием членов диссертационного совета в удаленном интерактивном режиме после окончания защиты диссертации диссертационный совет проводит тайное голосование по присуждению ученой степени с использованием информационно-коммуникационных технологий.";

м) пункт 36 после абзаца первого дополнить абзацем следующего содержания:

"В случае проведения заседания диссертационного совета с участием членов диссертационного совета в удаленном интерактивном режиме указанные в абзаце первом настоящего пункта решения принимаются раздельным тайным голосованием с использованием информационно-коммуникационных технологий.";

н) в пункте 37:

в предложении втором абзаца первого слова "государственного бюджетного образовательного учреждения высшего профессионального образования Первый Московский государственный медицинский университет имени И.М. Сеченова Министерства здравоохранения Российской Федерации" заменить словами "федерального государственного автономного образовательного учреждения высшего образования Первый Московский государственный медицинский университет имени И.М. Сеченова Министерства здравоохранения Российской Федерации (Сеченовский Университет)";

после абзаца первого дополнить абзацем следующего содержания:

"В случае принятия диссертационным советом положительного решения по результатам защиты диссертации в виде научного доклада в указанные организации передается только 1 экземпляр диссертации.";

о) подпункт "б" пункта 41 изложить в следующей редакции:

"б) отрицательный отзыв на эту диссертацию или автореферат этой диссертации представила организация, которой автореферат диссертации или диссертация в виде научного доклада рассылается в соответствии с положением о диссертационном совете;"

п) предложение второе абзаца первого пункта 51(1) после слов "размещаются сроком на 10 лет со дня принятия этого решения автореферат этой диссертации" дополнить словами "или текст диссертации в виде научного доклада";

р) абзац третий пункта 52 после слова "Министерства" дополнить словами "науки и высшего образования Российской Федерации";

с) в пункте 62:

предложение второе абзаца шестого изложить в следующей редакции: "В случае запроса дополнительных сведений, необходимых для рассмотрения апелляции, указанный срок может быть продлен.";

дополнить абзацем следующего содержания:

"Решение о продлении указанных сроков принимает руководитель подразделения Министерства науки и высшего образования Российской Федерации, обеспечивающего функции государственной научной аттестации.";

т) пункты 65 и 66 изложить в следующей редакции:

"65. Лица, которым были присуждены ученые степени, могут быть лишены этих степеней по решению Министерства науки и высшего образования Российской Федерации в случае, если они были присуждены с нарушением требований, установленных пунктами 2 и 3 настоящего Положения, и (или) критериев, установленных пунктами 13 и 14 настоящего Положения, либо по письменному заявлению указанных лиц.

66. Заявление о лишении ученой степени может быть подано физическим или юридическим лицом (далее - заявитель) в Министерство науки и высшего образования Российской Федерации на бумажном носителе или в электронной форме при условии использования усиленной квалифицированной электронной подписи в течение 10 лет со дня принятия диссертационным советом решения о присуждении ученой степени.

В заявлении о лишении ученой степени, поданном обладателем ученой степени, указываются аргументированные доводы о необходимости лишения его ученой степени. В случае подачи заявления о лишении ученой степени на

бумажном носителе обладателем ученой степени его подпись должна быть заверена в установленном законодательством Российской Федерации порядке.";

у) дополнить пунктом 66(1) следующего содержания:

"66(1). Основаниями для подачи заявления о лишении ученой степени являются:

а) установленные судом или компетентным государственным органом факты, свидетельствующие об использовании соискателями ученых степеней поддельных документов, документов, полученных незаконным путем, документов, содержащих недостоверные сведения, в том числе:

документа об образовании и (или) о квалификации, свидетельства о признании иностранного образования и (или) иностранной квалификации;

положительного заключения по диссертации от организации по месту выполнения диссертации;

диплома кандидата наук, свидетельства о признании ученой степени, полученной в иностранном государстве;

документа, подтверждающего сдачу кандидатских экзаменов;

б) факты, которые, по мнению заявителя, могут свидетельствовать о представлении соискателем ученой степени недостоверных сведений об опубликованных им работах, в которых изложены основные научные результаты диссертации, в рецензируемых научных изданиях и (или) в изданиях, включенных в международные базы данных, а равно о нарушении требований о количестве публикаций, в которых излагаются основные научные результаты диссертации на соискание ученой степени, установленных пунктом 13 настоящего Положения;

в) факты, которые, по мнению заявителя, свидетельствуют о нарушении соискателем ученой степени требований, установленных пунктом 14 настоящего Положения.";

ф) пункт 67 изложить в следующей редакции:

"67. В заявлении о лишении ученой степени указываются:

а) наименование организации, на базе которой создан диссертационный совет, принявший решение о присуждении ученой степени, на основании которого выдан соответствующий диплом об ученой степени, и шифр указанного диссертационного совета;

б) фамилия, имя, отчество (при наличии) физического лица, подавшего заявление о лишении ученой степени, либо наименование, место нахождения юридического лица, подавшего заявление о лишении ученой степени, а также номер (номера) контактного телефона (при наличии), адрес (адреса) электронной почты (при наличии) и почтовый адрес, по которым должны быть направлены сведения о ходе и результатах рассмотрения заявления о лишении ученой степени. В случае подачи коллективного заявления о лишении ученой степени в этом заявлении указывается лицо (фамилия, имя, отчество (при наличии), с которым будет осуществляться переписка по коллективному заявлению о лишении ученой степени;

в) сведения об обжалуемом решении диссертационного совета (дата принятия решения, фамилия, имя, отчество (при наличии) лица, которому на основании этого решения выдан диплом об ученой степени);

г) аргументированные доводы о наличии оснований для подачи заявления о лишении ученой степени, предусмотренных пунктом 66(1) настоящего Положения.";

х) дополнить пунктом 67(1) следующего содержания:

"67(1). К заявлению о лишении ученой степени должны быть приложены документы и материалы, подтверждающие наличие оснований для подачи заявления о лишении ученой степени, указанных в пункте 66(1) настоящего Положения. При этом в случае подачи заявления о лишении ученой степени по основанию, предусмотренному подпунктом "в" пункта 66(1) настоящего Положения, к заявлению о лишении ученой степени должны быть дополнительно приложены:

а) копии страниц диссертации, содержащие фрагменты текста, которые, по мнению заявителя, были заимствованы без ссылок на автора и (или) источник заимствования материалов или отдельных результатов;

б) книжные и научные периодические издания либо копии страниц этих изданий, другие источники опубликования (размещения) научной информации, в которых, по мнению заявителя, содержатся заимствованные материалы или отдельные результаты, использованные в диссертации лица, в отношении которого подано заявление о лишении ученой степени, без ссылок на автора и (или) источник заимствования, с указанием сведений о международных стандартных книжных (ISBN) или сериальных (ISSN) номерах, издателя, издательстве, регистрации журнала в качестве средства массовой информации.";

ц) пункт 68 изложить в следующей редакции:

"68. Министерство науки и высшего образования Российской Федерации отказывает в рассмотрении заявления о лишении ученой степени в следующих случаях:

а) наличие решения Министерства науки и высшего образования Российской Федерации по заявлению о лишении ученой степени, поданному ранее по тому же основанию и с теми же доводами;

б) отсутствие в заявлении о лишении ученой степени аргументированных доводов о наличии оснований для подачи заявления о лишении ученой степени;

в) отсутствие в заявлении о лишении ученой степени, поданном заявителем, который ранее подавал заявления о необоснованности присуждения ученой степени, о лишении ученой степени либо апелляции, предусмотренные порядком, действовавшим до вступления в силу настоящего Положения, по тому же основанию, других доводов, по которым он не согласен с решением диссертационного совета;

г) отсутствие в заявлении о лишении ученой степени фамилии, имени, отчества (при наличии), почтового адреса, подписи физического лица, подавшего это заявление, либо наименования, места нахождения, почтового адреса, подписи руководителя (заместителя руководителя), оттиска печати юридического лица (при наличии), подавшего заявление о лишении ученой степени, а также указанных сведений о лице из числа заявителей, с которым будет осуществляться переписка (при подаче коллективного заявления);

д) невозможность прочтения текста заявления о лишении ученой степени;

е) содержание в заявлении о лишении ученой степени нецензурных либо оскорбительных выражений;

ж) отсутствие документов и материалов, предусмотренных пунктом 67(1) настоящего Положения;

з) истечение срока для подачи заявления о лишении ученой степени, предусмотренного пунктом 66 настоящего Положения.";

ч) дополнить пунктом 68(1) следующего содержания:

"68(1). При подаче заявления о лишении ученой степени обладателем этой ученой степени Министерство науки и высшего образования Российской Федерации отказывает в рассмотрении указанного заявления в случае отсутствия в заявлении о лишении ученой степени аргументированных доводов о необходимости лишения ученой степени и (или) отсутствия в заявлении о лишении ученой степени фамилии, имени, отчества (при наличии), почтового адреса, заверенной подписи физического лица, подавшего это заявление, а также в случаях, указанных в подпунктах "д", "е" и "з" пункта 68 настоящего Положения.";

ш) пункты 69 и 70 изложить в следующей редакции:

"69. В случаях, предусмотренных пунктами 68 и 68(1) настоящего Положения, Министерство науки и высшего образования Российской Федерации направляет в адрес заявителя (при наличии в заявлении почтового адреса и возможности его прочтения) уведомление об отказе в рассмотрении заявления с указанием причин отказа в течение 30 дней со дня поступления заявления.

В случае поступления заявлений о лишении ученой степени в отношении одного и того же лица от разных лиц (за исключением случаев подачи заявления о лишении ученой степени обладателем этой ученой степени) рассмотрение таких заявлений объединяется в одно производство при условии, что ни одно из них не было направлено на рассмотрение в диссертационный совет в соответствии с пунктом 70 настоящего Положения.

70. Заявление о лишении ученой степени, а также приложенные к нему документы и материалы направляются Министерством науки и высшего образования Российской Федерации в диссертационный совет, который определяется Комиссией на основании заключения экспертного совета.

Министерство науки и высшего образования Российской Федерации направляет лицу, в отношении которого подано заявление о лишении ученой степени (при наличии возможности), а также посредством федеральной информационной системы государственной научной аттестации в диссертационный совет, определенный в соответствии с абзацем первым настоящего пункта, извещение о поступлении заявления о лишении ученой степени с приложением копии этого заявления, документов и материалов, указанных в пункте 67(1) настоящего Положения.

В диссертационный совет также направляется диссертация лица (в электронной форме), в отношении которого подано заявление о лишении ученой степени, полученная из федерального государственного автономного научного учреждения "Центр информационных технологий и систем органов исполнительной власти".

Федеральное государственное автономное научное учреждение "Центр информационных технологий и систем органов исполнительной власти" направляет диссертацию (в электронной форме) в Министерство науки и высшего образования Российской Федерации в течение 10 дней со дня получения соответствующего запроса.";

щ) дополнить пунктами 70(2) и 70(3) следующего содержания:

"70(2). Диссертационный совет не позднее 2 месяцев со дня получения указанного в пункте 70 настоящего Положения извещения и прилагаемых к нему документов и материалов любым доступным способом, позволяющим

Министерству науки и высшего образования Российской Федерации контролировать получение указанного извещения, представляет в Министерство:

- а) заключение диссертационного совета о результатах рассмотрения заявления о лишении ученой степени;
- б) стенограмму заседания диссертационного совета, на котором рассматривалось заявление о лишении ученой степени, подписанную председательствующим на этом заседании и ученым секретарем диссертационного совета и заверенную печатью организации (при наличии), на базе которой создан диссертационный совет;
- в) аудиовидеозапись заседания диссертационного совета, на котором рассматривалось заявление о лишении ученой степени;
- г) диссертацию, автореферат диссертации (при наличии автореферата) или их копии, рассмотренные по заявлению о лишении ученой степени;
- д) иные материалы, рассмотренные диссертационным советом по заявлению о лишении ученой степени.

70(3). Срок, указанный в абзаце первом пункта 70(2) настоящего Положения, может быть продлен по ходатайству организации, на базе которой создан диссертационный совет, рассматривающий заявление о лишении ученой степени, при отсутствии возможности участия в заседании диссертационного совета необходимого количества членов диссертационного совета по уважительным причинам.

Решение о продлении указанных сроков принимает руководитель подразделения Министерства науки и высшего образования Российской Федерации, обеспечивающего функции государственной научной аттестации.";

ы) пункты 71 - 75 изложить в следующей редакции:

"71. До момента направления на рассмотрение заявления о лишении ученой степени в диссертационный совет заявитель вправе направить в Министерство науки и высшего образования Российской Федерации дополнительные документы, подтверждающие доводы, на основании которых подано заявление о лишении ученой степени.

В случае поступления в Министерство науки и высшего образования Российской Федерации дополнительных документов после передачи заявления о лишении ученой степени в диссертационный совет такие документы возвращаются заявителю без рассмотрения в течение 30 дней со дня их поступления.

72. Заявление о лишении ученой степени и все прилагаемые к нему документы и материалы, а также документы, предусмотренные пунктом 70(2) настоящего Положения, передаются Министерством науки и высшего образования Российской Федерации в экспертный совет для рассмотрения и подготовки заключения по указанному заявлению.

На заседание экспертного совета для рассмотрения заявления о лишении ученой степени не позднее чем за 10 дней до дня соответствующего заседания приглашаются заявитель, лицо, в отношении которого подано заявление о лишении ученой степени, и представитель диссертационного совета, принявшего решение о присуждении ученой степени (за исключением случаев, когда деятельность такого диссертационного совета прекращена).

На заседание экспертного совета также могут быть приглашены иные лица, имеющие отношение к существу рассматриваемого на этом заседании вопроса.

Экспертный совет вправе пригласить на свое заседание членов других экспертных советов и ведущих специалистов в соответствующей области науки.

В случае неявки указанных в настоящем пункте лиц экспертный совет вправе рассмотреть заявление о лишении ученой степени и прилагаемые к нему документы и материалы в их отсутствие.

Копия заключения экспертного совета по заявлению о лишении ученой степени может быть запрошена лицом, в отношении которого подано заявление, и заявителем. Такая копия выдается Министерством науки и высшего образования Российской Федерации указанным лицам по их письменному запросу не позднее 30 дней со дня получения соответствующего запроса.

73. Министерство науки и высшего образования Российской Федерации вправе запросить сведения о публикациях лица, в отношении которого подано заявление о лишении ученой степени, требования к которым установлены пунктами 11 и 13 настоящего Положения, тексты диссертаций и иные материалы, необходимые для рассмотрения заявления, на основании соответствующего заключения экспертного совета.

74. Заявление о лишении ученой степени и поступившие по нему документы и материалы, а также заключение экспертного совета по этому заявлению передаются Министерством науки и высшего образования Российской Федерации на рассмотрение Комиссии для выработки Комиссией рекомендации Министерству.

Копия рекомендации Комиссии по заявлению о лишении ученой степени выдается заявителю и лицу, в отношении которого подано заявление, а также направляется в диссертационный совет, в отношении решения которого о

присуждении ученой степени подано заявление, по их письменным обращениям не позднее 1 месяца со дня регистрации этих обращений в Министерстве науки и высшего образования Российской Федерации.

75. При наличии заключения экспертного совета, поддерживающего заявление о лишении ученой степени, заявитель и лицо, в отношении которого подано это заявление, приглашаются на заседание Комиссии не менее чем за 10 дней до дня заседания. При явке одного из указанных лиц заседание Комиссии проводится. В случае неявки обоих лиц Комиссия переносит заседание по этому вопросу. Указанные лица не менее чем за 10 дней до дня заседания приглашаются на повторное заседание Комиссии. В случае повторной неявки заявителя и (или) лица, в отношении которого подано это заявление, вопрос о лишении ученой степени рассматривается Комиссией в их отсутствие.

По итогам состоявшегося заседания Комиссия принимает рекомендацию по заявлению о лишении ученой степени. В случае расхождения позиции экспертного совета по заявлению о лишении ученой степени с позицией рассмотревшего такое заявление диссертационного совета Комиссия вправе направить заявление о лишении ученой степени и прилагаемые к нему документы и материалы для получения дополнительного заключения в другой диссертационный совет.

В этом случае заседание диссертационного совета по вопросу рассмотрения заявления о лишении ученой степени проводится в порядке, установленном пунктом 70(1) настоящего Положения.";

э) в пункте 76:

абзац пятый изложить в следующей редакции:

"Срок принятия Министерством науки и высшего образования Российской Федерации решения по заявлению о лишении ученой степени не может превышать 6 месяцев со дня поступления в Министерство документов и материалов, предусмотренных пунктом 70(2) настоящего Положения. В случае запроса дополнительных сведений, необходимых для рассмотрения заявления о лишении ученой степени, а также направления заявления о лишении ученой степени и поступивших по нему документов и материалов в другой диссертационный совет для получения дополнительного заключения указанный срок может быть продлен.";

дополнить абзацем следующего содержания:

"Министерство науки и высшего образования Российской Федерации может принять решение о лишении ученой степени на любом этапе рассмотрения заявления о лишении ученой степени без проведения процедур, предусмотренных пунктами 70 - 76 настоящего Положения, в случае подачи заявления о лишении ученой степени лицом, указанным в пункте 66 настоящего Положения, при наличии письменного согласия лица, в отношении которого оно подано, либо в случае подачи заявления о лишении ученой степени непосредственно обладателем ученой степени.";

ю) дополнить пунктом 76(1) следующего содержания:

"76(1). Министерство науки и высшего образования Российской Федерации прекращает рассмотрение заявления о лишении ученой степени без принятия решения о лишении ученой степени (об отказе в лишении ученой степени) в следующих случаях:

а) наличие письменного ходатайства заявителя (при подаче коллективного заявления о лишении ученой степени - всех заявителей) о прекращении рассмотрения заявления о лишении ученой степени при условии, что такое ходатайство поступило в Министерство науки и высшего образования Российской Федерации до направления заявления о лишении ученой степени в диссертационный совет в соответствии с пунктом 70 настоящего Положения (в случае подачи заявления о лишении ученой степени непосредственно обладателем ученой степени - до принятия Министерством науки и высшего образования Российской Федерации решения о лишении ученой степени);

б) смерть лица, в отношении которого подано заявление о лишении ученой степени.";

я) в пункте 77 слова "лицу, подавшему заявление о лишении ученой степени" заменить словом "заявителю";

я(1)) пункт 78 дополнить словами ", за исключением случаев лишения ученой степени по личному заявлению обладателя этой ученой степени".

2. В Положении о Высшей аттестационной комиссии при Министерстве науки и высшего образования Российской Федерации, утвержденном постановлением Правительства Российской Федерации от 26 марта 2016 г. N 237 "Об утверждении Положения о Высшей аттестационной комиссии при Министерстве науки и высшего образования Российской Федерации" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2016, N 14, ст. 1996; 2018, N 41, ст. 6260):

а) в пункте 4:

подпункт "а" дополнить абзацем следующего содержания:

"определения международных баз данных, индексирующих научные издания, в которых должны быть опубликованы основные научные результаты диссертации;"

подпункт "в" после абзаца пятого дополнить абзацем следующего содержания:

"установления соответствия или несоответствия рецензируемых научных изданий предъявляемым к ним требованиям;"

б) пункты 19 и 20 изложить в следующей редакции:

"19. Рекомендации Комиссии (президиума Комиссии) даются с учетом заключений экспертных советов.

Экспертные советы проводят экспертизу соответствия диссертаций и аттестационных дел установленным критериям и требованиям, готовят заключения по вопросам присуждения ученых степеней, признания ученых степеней и ученых званий, полученных в иностранном государстве, по апелляциям, поданным на решения диссертационных советов о присуждении ученых степеней и по вопросам лишения (восстановления) ученых степеней, готовят заключения о соответствии или несоответствии рецензируемых научных изданий установленным требованиям, а также по поручению Комиссии готовят заключения по иным вопросам, указанным в пункте 4 настоящего Положения.

20. Экспертные советы формируются Комиссией из числа ведущих ученых и специалистов в области науки, техники, образования и культуры с учетом рекомендаций государственных академий наук, Общероссийской общественной организации "Российский Союз ректоров", ведущих образовательных организаций высшего образования, научных и иных организаций.

Положение об экспертном совете, включая требования к кандидатам в члены экспертных советов и порядок формирования экспертных советов, утверждается Министерством науки и высшего образования Российской Федерации. Составы экспертных советов утверждаются Министерством науки и высшего образования Российской Федерации.

В случае неисполнения или ненадлежащего исполнения членом экспертного совета возложенных на него обязанностей он может быть исключен из состава экспертного совета на основании рекомендации Комиссии."

РАСПОРЯЖЕНИЕ ОТ 16.03.2021 № 6430-Р «ОБ УТВЕРЖДЕНИИ ДОЛГОСРОЧНОЙ ПРОГРАММЫ РАЗВИТИЯ ПРОИЗВОДСТВА СЖИЖЕННОГО ПРИРОДНОГО ГАЗА В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»



ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

РАСПОРЯЖЕНИЕ

от 16 марта 2021 г. № 640-р|

МОСКВА

1. Утвердить прилагаемую долгосрочную программу развития производства сжиженного природного газа в Российской Федерации, включающую план мероприятий по реализации долгосрочной программы развития производства сжиженного природного газа в Российской Федерации (далее - план мероприятий).

2. Минэнерго России обеспечить координацию деятельности федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и организаций по реализации плана мероприятий.

3. Федеральным органам исполнительной власти, ответственным за реализацию плана мероприятий, представлять в Минэнерго России информацию о ходе реализации плана мероприятий в соответствии с установленными сроками.

4. Минэнерго России до 1 февраля года, следующего за отчетным годом, представлять в Правительство Российской Федерации доклад о ходе реализации плана мероприятий.

5. Рекомендовать органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органам местного самоуправления муниципальных образований субъектов Российской Федерации оказывать содействие в представлении информации, предусмотренной долгосрочной программой развития производства сжиженного природного газа в Российской Федерации и планом мероприятий.

Председатель Правительства
Российской Федерации

М.Мишустин

ДОЛГОСРОЧНАЯ ПРОГРАММА РАЗВИТИЯ ПРОИЗВОДСТВА СЖИЖЕННОГО ПРИРОДНОГО ГАЗА В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

I. Основные тенденции развития мирового энергопотребления

1. Факторы роста спроса на газ на мировых рынках

В настоящее время мировому энергетическому сообществу предстоит решить две основные проблемы:

обеспечение достаточности и надежности энергоснабжения, то есть создание экономически доступных и конкурентных источников энергии с высокой степенью бесперебойности поставок;

климатическая повестка, в рамках которой на передний план выходят чистые источники энергии, в частности возобновляемые источники энергии и биотопливо, а также уменьшение выбросов загрязняющих веществ в атмосферу.

Большинство мировых аналитиков энергетических рынков сходятся во мнении, что топливом, позволяющим решить указанные проблемы и способным выполнить роль "переходного топлива" к углеродно-нейтральной экономике в будущем, является природный газ. Кроме того, развитие газовой генерации как резервного источника энергии является дополнительным фактором развития возобновляемых источников энергии.

Природный газ является экологически чистым ископаемым топливом. По сравнению с нефтепродуктами природный газ при сгорании выделяет примерно в 1,5 раза меньше углекислого газа и в 5 раз меньше оксидов азота, по сравнению с углем - в 2 раза меньше углекислого газа и в 5 раз меньше оксидов азота, а также не выделяет оксиды серы (количество веществ, образующихся при сгорании угля, отражено в таблице 1 приложения N 1). Потребление природного газа показывает опережающий рост за последние 10 лет. По данным компании "Бритиш Петролеум", общий рост потребления энергии с 2009 по 2019 год составил 20,9 процента, а рост добычи газа - 35,9 процента, при этом добыча нефти выросла только на 16,6 процента, угля - на 15,2 процента.

В настоящее время увеличение доли природного газа в энергобалансе в разных странах обусловлено различными причинами.

По данным мировых аналитических агентств, к 2030 году общее потребление энергии в мире вырастет на 16 процентов к уровню 2020 года. Потребление нефти вырастет на 19 процентов, природного газа - на 18 процентов, а потребление угля будет планомерно снижаться и опустится ниже уровня 2020 года. Около половины потребленной энергии в 2020 - 2030 годах будет приходиться на Азиатско-Тихоокеанский регион. При этом спрос на природный газ в мире будет устойчиво расти, увеличившись с текущих 3,7 трлн. куб. метров до 4,4 трлн. куб. метров к 2030 году и до 5,5 трлн. куб. метров к 2050 году. В 2030 году спрос на сжиженный природный газ составит 521 млн. тонн, в 2050 году - 882 млн. тонн.

По оценке компании "Бритиш Петролеум", к 2030 году общее потребление энергии в мире вырастет на 13 процентов к уровню 2018 года. Потребление нефти вырастет на 1 процент, природного газа на - 21 процент, а потребление угля будет планомерно снижаться и опустится ниже уровня 2018 года на 6 процентов. Спрос на природный газ в мире будет устойчиво расти, увеличившись с 3,8 трлн. куб. метров в 2018 году до 4,7 трлн. куб. метров к 2030 году и до 5,3 трлн. куб. метров к 2050 году. Во всех регионах потребление газа увеличивается, за исключением Европы, которая незначительно снизит потребление. Основным регионом растущего потребления (в 1,6 раза к 2030 году по сравнению к 2018 годом) станут развивающиеся страны Азиатско-Тихоокеанского региона. К 2050 году в 2,8 раза по сравнению с 2018 годом увеличится потребление природного газа в странах Африки.

Аналитики из Института энергетических исследований Российской академии наук и Центра энергетики Московской школы управления СКОЛКОВО в своем прогнозе развития энергетики мира и России оценивают потребление газа в 2030 году в 4,6 трлн. куб. метров, в 2040 году - 5,1 трлн. куб. метров. Основной рост потребления ожидается в секторе выработки электроэнергии. Также имеется потенциал вытеснения угля газом в промышленности и бытовом секторе. Увеличение потребления природного газа ожидается во всех регионах мира. Наибольший темп роста до 2040 года ожидается в Индии - 5,6 процента, в Китае - 4,5 процента.

2. Высокий и низкий сценарии мирового энергопотребления

При проведении анализа прогнозов ведущих мировых аналитических агентств разработаны 2 сценария развития динамики потребления природного газа и сжиженного природного газа - высокий и низкий.

Высокий сценарий учитывает ускоренный переход стран и различных секторов экономики на потребление газа, в то время как низкий сценарий предполагает отказ большинства развивающихся стран от "зеленой повестки" и, как следствие, отказ от поддержки возобновляемых источников энергии и от политики по регуляторному ограничению потребления угля. При этом в развитых странах будут усиливаться требования к снижению использования всех видов ископаемого топлива, в том числе природного газа.

Согласно низкому сценарию, мировое потребление первичной энергии снизится и в 2030 году составит 16,1 млрд. тонн нефтяного эквивалента. Значительных изменений в энергопотреблении Китая не ожидается. На долю стран Европы (включая Россию) придется 18 процентов потребления первичной энергии, Северной Америки - 17 процентов. Доля энергопотребления Индии увеличится до 11 процентов.

Мировая структура энергопотребления в 2019 году по видам топлива включала: нефть - 32 процента, уголь - 32 процента, природный газ - 23 процента, возобновляемые источники энергии - 8 процентов и атомная энергетика - 5 процентов.

Согласно оценке спроса при высоком сценарии, проведенной публичным акционерным обществом "НОВАТЭК", к 2030 году доля угля в мировой структуре энергобаланса снизится до 26 процентов, что связано с отказом ряда стран от его использования. Доля природного газа вырастет до 29 процентов. Доли нефти, возобновляемых источников энергии изменятся незначительно. Доля атомной энергетике сократится на 1 процентный пункт до 4 процентов.

Согласно низкому сценарию, к 2030 году доля угля составит 24 процента, доля природного газа - 24 процента, доля нефти сократится до 31 процента, доля атомной энергетике составит 4 процента. Доля возобновляемых источников энергии увеличится до 16 процентов (мировой энергобаланс по видам топлива представлен в таблице 2 приложения N 1 к настоящей программе).

Низкий и высокий сценарии показывают, что мировое потребление сжиженного природного газа будет расти.

Согласно высокому сценарию, потребление сжиженного природного газа к 2030 году почти удвоится и составит 718 млн. тонн в год.

Согласно низкому сценарию потребление сжиженного природного газа к 2030 году составит 421 млн. тонн в год (прогноз дополнительного спроса на сжиженный природный газ представлен в таблице 3 приложения N 1 к настоящей программе).

Согласно данным компании "Бритиш Петролеум", с 2008 по 2019 год объем торговли сжиженным природным газом удвоился, в то время как торговля трубопроводным газом между странами снизилась на 5,3 процента относительно докризисного уровня 2008 года. Послечризисный среднегодовой темп роста торговли трубопроводным газом составил 1,8 процента, тогда как рынок сжиженного природного газа рос на 7,1 процента в год с 2009 года. При этом в 2019 году объемы торговли сжиженным природным газом и трубопроводным газом практически сравнялись, составив 499,4 и 485,1 млрд. куб. метров соответственно.

При этом рост числа потребителей сжиженного природного газа и расширение географии поставок, особенно на рынки, значительно удаленные от центров производства газа, будут способствовать росту значимости сжиженного природного газа в мировой торговле газом. Аналитики прогнозируют, что в ближайшие 20 лет доля трубопроводного газа в мировом потреблении энергоресурсов практически не изменится и будет находиться в диапазоне 10 - 12 процентов, в то же время ожидается рост мирового рынка сжиженного природного газа опережающими темпами и к 2030 году его доля возрастет до 16 - 20 процентов (структура потребления сжиженного природного газа в 2030 году по данным компании "Ай Эйч Эс Маркит" представлена в таблице 4 приложения N 1 к настоящей программе).

Основными странами - производителями сжиженного природного газа будут Австралия с объемами производства от 70 до 90 млн. тонн в год, Катар с объемом производства от 70 до 140 млн. тонн в год, Россия с объемом производства около 140 млн. тонн в год и Соединенные Штаты Америки с объемом производства от 100 до

300 млн. тонн в год. Целевые объемы производства сжиженного природного газа в соответствии с Энергетической стратегией Российской Федерации на период до 2035 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 9 июня 2020 г. N 1523-р (далее - Энергетическая стратегия Российской Федерации), приведены в таблице 5 приложения N 1 к настоящей программе. Еще одним крупным поставщиком сжиженного природного газа мог бы стать Иран, однако в силу геополитических факторов имеется значительная неопределенность относительно прироста его мощностей.

В то же время с учетом существующих тенденций в энергетике можно ожидать, что после 2040 года реализуемые газовые проекты столкнутся с сокращением темпов роста рынка природного газа и, соответственно, с ростом конкуренции, что существенно снизит их окупаемость.

Ключевой причиной данной тенденции будет совершенствование технологий, которое позволит снизить стоимость генерации альтернативными источниками энергии. Такое снижение может практически остановить рост использования ископаемых источников энергии после 2035 года.

За последние 20 лет строительство терминалов приема сжиженного природного газа позволило оперативно и экономически эффективно обеспечить потребителя газом. Быстрыми темпами растут регазификационные мощности. На конец 2019 года мощность существующих регазификационных установок в мире достигла 920 млн тонн. В стадии сооружения находятся мощности на 131 млн тонн и планируются к реализации еще 635 млн тонн регазификационных мощностей.

Рынок сжиженного природного газа также характеризуется ростом потенциальных заявленных к реализации экспортных проектов по производству сжиженного природного газа. С учетом сокращения темпов роста спроса в 2020 году прогнозный спрос на сжиженный природный газ превысит производство к 2027 году. Это потенциальное окно возможностей для российских проектов по производству сжиженного природного газа, которые на данный момент находятся в стадии проектирования и по которым не принято финальное инвестиционное решение (проекты по производству сжиженного природного газа в мире и прогноз спроса на сжиженный природный газ до 2040 года представлены в таблице 6 приложения N 1 к настоящей программе).

Проанализировав различные аналитические сценарии развития мировых энергетических рынков на 20 - 30 лет, можно выделить следующие тенденции, объединяющие все сценарии:

в ближайшем будущем потребление угля в мире не будет существенно увеличиваться, что связано с переходом ряда стран на экологически чистые источники энергии;

использование возобновляемых источников энергии увеличивается согласно всем прогнозам, но в большинстве случаев не сможет занять доминирующую долю в энергобалансах;

природный газ - единственное ископаемое топливо, потребление которого увеличивается до 2040 года согласно всем сценариям. Являясь более экологически чистым топливом по сравнению, например, с углем, природный газ также используется в качестве резервной генерации с возобновляемых источников энергии. После 2040 года потребление газа может стабилизироваться или начать снижаться в консервативном сценарии, в оптимистичном сценарии будет наблюдаться рост более низкими темпами и стабилизация после 2050 года;

мировой рынок сжиженного природного газа растет опережающими темпами по сравнению с рынком трубопроводного газа. Наиболее существенный рост потребления природного газа наблюдается в странах Азиатско-Тихоокеанского региона.

3. Факторы, определяющие развитие отрасли сжиженного природного газа в Российской Федерации

Российские проекты в газовой отрасли обладают набором конкурентных преимуществ и потенциальных недостатков.

В рамках настоящей программы следует учитывать, что трубопроводный газ и сжиженный природный газ не должны противопоставляться друг другу и конкурировать на внешних рынках, они являются взаимодополняющими видами российских ресурсов и дополнительным способом монетизации газового потенциала России. Согласно Энергетической стратегии Российской Федерации ключевой мерой для развития производства сжиженного

природного газа является дальнейшая либерализация экспорта сжиженного природного газа при одновременном создании механизма контроля и исключения нарушающих экономические интересы Российской Федерации конкуренции на мировых рынках природного газа, транспортируемого по трубопроводам, и сжиженного природного газа.

Следовательно, при планировании кластеров по производству сжиженного природного газа в России следует исходить из успешной реализации проектов "Северный Поток - 1", "Северный Поток - 2", "Сила Сибири", "Сила Сибири - 2", "Алтай", которые с учетом роста внутреннего спроса на газ смогут полностью реализовать потенциал газовых месторождений в зоне Единой системы газоснабжения.

Запасы природного газа в России распределены неравномерно - 63 процента запасов приходится на Западную Сибирь, а на шельф острова Сахалин - 2 процента (распределение запасов газа по регионам Российской Федерации представлено в таблице 7 приложения N 1 к настоящей программе). В Западной Сибири ключевым регионом является Ямало-Ненецкий автономный округ (более 90 процентов запасов и 82 процента добычи). Месторождения Восточной Сибири расположены на территории Красноярского края, Иркутской области, а также Якутии и находятся на значительном расстоянии друг от друга, что увеличивает инвестиционные и транспортные затраты для монетизации данных запасов. На шельфе Охотского моря большая часть месторождений разрабатывается на условиях соглашения о разделе продукции, а шельф Арктики практически не освоен, что связано с инфраструктурными ограничениями. В Европейской части Российской Федерации 62 процента добычи приходится на 2 ключевых месторождения - Астраханское и Оренбургское.

Запасов газа в Ямало-Ненецком автономном округе достаточно как для поставок через Единую систему газоснабжения на экспорт и внутренний рынок Европейской части Российской Федерации, так и для экспорта в виде сжиженного природного газа (оценка ресурсной базы Ямало-Ненецкого автономного округа в высоком сценарии по внутреннему спросу и экспорту представлена в таблице 8 приложения N 1 к настоящей программе). При этом снабжение газом Центральной России из других источников приведет к дополнительным затратам на инфраструктуру центрального газового коридора. Большая часть месторождений, подключенных к Единой системе газоснабжения, находятся в западной части полуострова Ямал и Надым-Пур-Тазовском регионе. Ввиду удаленности от газовой инфраструктуры месторождения восточной части полуострова Ямал и западной части Гыданского полуострова больше подходят для монетизации за счет производства сжиженного природного газа.

Для Восточной Сибири более эффективна монетизация запасов газа за счет трубопроводных поставок природного и попутного газов в связи с удаленностью газовых и нефтегазовых месторождений от морских акваторий. В частности, уже осуществляется экспорт газа в Китай по газопроводу "Сила Сибири", в будущем ожидается запуск газохимических производств (газохимический комплекс "Амурский" и "Иркутский Завод Полимеров"). По предварительной оценке, запасов Восточной Сибири достаточно для строительства новых экспортных газопроводов - "Сила Сибири - 2" и "Алтай". Реализация данных проектов позволит газифицировать Иркутскую область, Красноярский край, Забайкальский край и Республику Бурятия (оценка ресурсной базы Восточной Сибири в высоком сценарии по внутреннему спросу и экспорту представлена в таблице 9 приложения N 1 к настоящей программе).

Потенциальными точками крупнотоннажного производства сжиженного природного газа с учетом логистической доступности газозовов являются в первую очередь месторождения полуострова Ямал и Гыданского полуострова, находящиеся на значительном удалении от зоны Единой системы газоснабжения, север Красноярского края, побережье Дальнего Востока, включая остров Сахалин, а также шельфовые проекты, включая побережья Охотского моря и Северного Ледовитого океана.

Для определения целесообразности развития производства российского сжиженного природного газа следует проанализировать местоположение отечественных проектов по производству сжиженного природного газа на мировой кривой себестоимости. Российская ресурсная база позволит обеспечить добычу газа для проектов по производству сжиженного природного газа по цене 0,2 - 1 доллар США за 1 млн. британских тепловых единиц. Приведенная стоимость строительства завода по производству сжиженного природного газа, добычной инфраструктуры с учетом привлечения финансирования составит 2 - 4 доллара США за 1 млн. британских тепловых единиц, транспортировка потребителям - 1,5 - 2 доллара США за 1 млн. британских тепловых единиц. Суммарная себестоимость российского сжиженного природного газа на целевых рынках составляет около 3,7 - 7 долларов США за 1 млн. британских тепловых единиц.

Главными конкурентами на рынке сжиженного природного газа до 2030 года будут Катар, Австралия и Соединенные Штаты Америки, для которых приведенная стоимость на рынке Азиатско-Тихоокеанского региона составит 2,8 - 11 и 7 - 10 долларов США за 1 млн. британских тепловых единиц соответственно.

Кроме того, рост производства сжиженного природного газа до 140 млн. тонн приведет к росту его экспорта в период до 2030 года на сумму порядка 150 млрд. долларов США в ценах 2019 года и обеспечит не менее 150 млрд. долларов США инвестиций в российскую экономику.

Реализация заявленных проектов по производству сжиженного природного газа (без учета потенциальных), указанных в приложении N 2, позволит России к 2035 году почти в 3 раза увеличить объем производства сжиженного природного газа и дополнительно добыть и монетизировать 2,5 трлн. куб. метров газа до 2040 года, что составляет порядка 3 процентов совокупных извлекаемых запасов природного газа по категориям $AB_1C_1 + B_2C_2$ (по данным государственного баланса запасов газа на 1 января 2019 г.).

План мероприятий по реализации долгосрочной программы развития производства сжиженного природного газа в Российской Федерации, содержащий описание мероприятий для реализации потенциала производства сжиженного природного газа в Российской Федерации и сроки по их исполнению, представлен в приложении N 3.

4. Действующие проекты по производству сжиженного природного газа

Проект "Сахалин-2 СПГ" был запущен в 2009 году в рамках соглашения о разделе продукции. Оператором проекта является компания "Сахалин Энерджи" (акционеры - публичное акционерное общество "Газпром" (50 процентов акций плюс 1 акция), компания "Шелл" (27,5 процента акций минус 1 акция), компания "Мицуи" (12,5 процента акций), компания "Мицубиси" (10 процентов акций). Проектная мощность завода, входящего в состав проекта, составляет 9,6 млн. тонн (2 технологические линии), в 2019 году завод произвел 11,2 млн. тонн сжиженного природного газа. Ресурсной базой проекта выступают Пильтун-Астохское и Лунское месторождения с суммарными запасами природного газа по категориям $A + B_1 + B_2$ 292,6 млрд. куб. метров. В рамках проекта планируется расширение мощностей и строительство третьей технологической линии завода мощностью 5,4 млн. тонн. Однако на данный момент расширение находится под вопросом ввиду недостаточности ресурсной базы.

Крупный проект в Арктическом регионе "Ямал СПГ" реализуется публичным акционерным обществом "НОВАТЭК". Проектная мощность завода составляет 16,5 млн. тонн. С 2021 года фактическая мощность проекта с учетом расширения составит порядка 19 млн. тонн в год. Ресурсная база проекта - Южно-Тамбейское месторождение с запасами природного газа 1,25 трлн. куб. метров по категориям $C_1 + C_2$.

Проект по производству сжиженного природного газа в Балтийском регионе "Высоцк СПГ" был запущен в 2019 году и на данный момент осуществляются поставки сжиженного природного газа в регионе, в частности, в целях bunkеровки судов сжиженным природным газом. Проект реализуется на базе отбора газа из Единой системы газоснабжения.

5. Строящиеся проекты по производству сжиженного природного газа

В 2019 году было принято финальное инвестиционное решение по еще одному проекту публичного акционерного общества "НОВАТЭК" в Арктическом регионе - "Арктик СПГ-2" (проектная мощность 19,8 млн. тонн), ресурсной базой которого станет месторождение "Утреннее" с запасами природного газа 2,2 трлн. куб. метров по категориям $C_1 + C_2$. Запуск первой линии проекта запланирован на 2023 год, вторая и третья линии планируются к вводу в 2024 и 2025 годах соответственно.

Запуск публичным акционерным обществом "Газпром" среднетоннажного проекта "Портовая СПГ" мощностью 1,5 млн. тонн планируется в 2021 году. Проект реализуется на базе отбора газа из Единой системы газоснабжения.

При необходимости с целью повышения энергетической безопасности региона в качестве альтернативного варианта газоснабжения потребителей объемы сжиженного природного газа, производимые комплексом, входящим в состав проекта, могут быть также поставлены на регазификационный терминал в Калининградской области, введенный в эксплуатацию в 2019 году.

6. Вероятные проекты по производству сжиженного природного газа

Следующим вероятным проектом по производству сжиженного природного газа в Арктическом регионе станет "Обский СПГ" (мощностью 5 - 6 млн. тонн, публичное акционерное общество "НОВАТЭК"), финальное инвестиционное решение по которому ожидалось в 2020 году, однако кризис на энергетических рынках привел к переносу принятия решения на 2021 год. Ресурсная база проекта - Верхнетиутейское и Западно-Сеяхинское месторождения.

Завод по производству сжиженного природного газа в Усть-Луге мощностью 13,3 млн. тонн создается в рамках строительства комплекса по переработке этансодержащего газа и производству сжиженного природного газа общества с ограниченной ответственностью "РусХимАльянс" (принадлежит публичному акционерному обществу "Газпром" и акционерному обществу "РусГазДобыча" на паритетных условиях). Ресурсной базой проекта станет этансодержащий природный газ из месторождений публичного акционерного общества "Газпром" в Надым-Пур-Тазовском регионе, доставляемый по выделенным газопроводам - Уренгойское месторождение с запасами природного газа 4,4 трлн. куб. метров по категориям А + В₁ + В₂, Ямбургское месторождение с запасами природного газа 3,2 трлн. куб. метров по категориям А + В₁ + В₂ и Заполярное месторождение с запасами природного газа 1,9 трлн. куб. метров по категориям А + В₁ + В₂.

В 2019 году компания "Роял Датч Шэлл" вышла из проекта, обосновывая свое решение экономической неэффективностью будущего комплекса. С 2015 по 2019 год проект планировался как самостоятельное производство сжиженного природного газа, но в 2019 году публичное акционерное общество "Газпром" изменило концепцию и строительство "Балтийского СПГ" стало частью проекта по созданию интегрированного газохимического комплекса. Единственным партнером остается акционерное общество "РусГазДобыча". На данный момент запуск проекта планируется в 2024 - 2025 годах.

Еще один проект публичного акционерного общества "НОВАТЭК" по монетизации арктических ресурсов - "Арктик СПГ-1" (мощность 19,8 млн. тонн) на базе Солетско-Ханавейского, Геофизического и Трехбугорного месторождений. Запуск проекта намечен после 2027 года.

Также публичное акционерное общество "Газпром нефть" оценивает возможность строительства газохимического комплекса на полуострове Ямал.

Публичное акционерное общество "ЯТЭК" в г. Аян ведет строительство завода по производству сжиженного природного газа общей мощностью около 17,7 млн. тонн в год, развиваемого на основе месторождений Республики Саха (Якутия). Запуск запланирован на 2026 - 2027 год. Ресурсной базой проекта являются Средневилюйское, Мастахское, Толонское месторождения с совокупными запасами природного газа 362 млрд. куб. метров, а также ресурсы Тымтайдахского и Хапчагайского участков недр с совокупными запасами 457,8 млрд. куб. метров.

Проект по производству сжиженного природного газа реализуется для монетизации запасов газа консорциума "Сахалин-1" (на основании соглашения о разделе продукции) с шельфа Охотского моря - "Дальневосточный СПГ" мощностью 6,2 млн. тонн. Завод по производству сжиженного природного газа будет расположен в районе Де-Кастри Хабаровского края в непосредственной близости от действующего нефтеотгрузочного терминала Сахалин-1. Оператором проекта является компания "Эксон Нефтегаз Лимитед" (дочернее общество корпорации "ЭксонМобил").

7. Возможные проекты по производству сжиженного природного газа

Расширение завода по производству сжиженного природного газа проекта "Сахалин-2" предусматривает строительство новой технологической линии по производству сжиженного природного газа, аналогичной двум существующим (производительностью до 5,4 млн. тонн сжиженного природного газа в год), дополнительного причала отгрузки сжиженного природного газа и резервуара для хранения сжиженного природного газа, а также строительство новых и расширение действующих компрессорных станций газотранспортной системы проекта "Сахалин-2".

В 2018 году компания "Сахалин Энерджи Инвестмент Компани Лтд.", оператор проекта "Сахалин-2", завершила разработку проектной документации, выполненной по российским и международным стандартам. По проектной документации получены все необходимые положительные заключения государственных экспертиз, а также подготовлен пакет тендерной документации на заключение контрактов на строительство объектов проекта. Запуск проекта запланирован после 2027 года. Ресурсной базой проекта является Южно-Киринское месторождение с

запасами природного газа по категориям $A + B_1 + B_2$ 611,7 млрд. куб. метров.

Публичное акционерное общество "НОВАТЭК" ведет работу по крупнотоннажному проекту "Арктик СПГ-3". На сегодняшний день компания проводит процесс изучения ресурсной базы будущего проекта, которой предварительно может стать Северо-Обское месторождение с запасами природного газа по категориям $C_1 + C_2$ 273,6 млрд. куб. метров, однако общество продолжает процесс изучения ресурсной базы для проекта. Мощность завода по производству сжиженного природного газа предполагается на уровне 19,8 млн. тонн, но может быть скорректирована при дальнейшей проработке проекта и ресурсной базы.

Существует также ряд возможных проектов по производству сжиженного природного газа, вероятность реализации которых на данный момент нельзя оценить:

потенциал Тамбейского месторождения публичного акционерного общества "Газпром" может обеспечить производство порядка 20 млн. тонн сжиженного природного газа в непосредственной близости от порта Сабетта. Запас газа по категориям $C_1 + C_2$ оценивается в 5,5 трлн. куб. метров. Запуск проекта возможен к 2030 году;

проект "Печора СПГ" мощностью 4,3 млн. тонн на базе Кумжинского и Коровинского месторождений в Ненецком автономном округе с запасами газа по категориям $C_1 + C_2$ 146,5 млрд. куб. метров и 48,5 млрд. куб. метров соответственно. Проект заморожен на неопределенный срок;

завод по производству сжиженного природного газа мощностью 35 - 50 млн. тонн в районе бухты Север в Красноярском крае, создаваемый публичным акционерным обществом "Нефтяная компания "Роснефть" в рамках формирования крупного центра газодобычи на севере Красноярского края и Ямало-Ненецкого автономного округа, с ресурсным потенциалом в размере более 4 трлн. куб. метров. Запуск проекта предварительно планируется в 2030 - 2035 годах. За счет кластерного подхода будут оптимизированы технические, логистические и инфраструктурные решения, что позволит вовлечь в разработку максимальное число газовых проектов, ранее не востребованных из-за отсутствия эффективных схем внешнего вывоза газа. Реализация проекта потребует комплексных стимулирующих фискальных и регуляторных условий, включая предоставление права экспорта сжиженного природного газа с месторождений, расположенных на суше, и государственных мер поддержки создания инфраструктурных объектов;

проект "Кара-СПГ" мощностью до 30 млн. тонн сжиженного природного газа в районе архипелага Новая Земля планируется реализовать на базе имеющихся запасов и ресурсов газа Карского моря. Якорным для реализации проекта определен лицензионный участок публичного акционерного общества "Нефтяная компания "Роснефть" Восточно-Приновоземельский-1. Размещение комплекса по производству сжиженного природного газа планируется в районе архипелага Новая Земля, также рассматриваются варианты площадок на материке. Запуск проекта предварительно планируется в 2030 - 2035 годах;

проект расширения завода "Дальневосточный СПГ" с дополнительной мощностью до 10 млн. тонн сжиженного природного газа, который может быть реализован на базе ресурсов газа публичного акционерного общества "Нефтяная компания "Роснефть" на Дальневосточном шельфе (Венинский блок месторождений с запасами природного газа 578 млрд. куб. метров публичного акционерного общества "Нефтяная компания "Роснефть", а также запасы публичного акционерного общества "Нефтяная компания "Роснефть" в Восточной Сибири и Якутии в объеме 1,7 трлн. куб. метров природного газа);

публичное акционерное общество "Газпром" завершает выполнение прединвестиционного исследования по проекту строительства завода по производству сжиженного природного газа мощностью до 1,5 млн. тонн в год в районе г. Владивостока, по результатам которого в случае подтверждения эффективности проекта будет принято решение о переходе на инвестиционную стадию. Ресурсной базой проекта является Киринское месторождение с запасами природного газа 106,8 млрд. куб. метров по категориям $A + B_1$ и Южно-Киринского с запасами природного газа 611,7 млрд. куб. метров по категориям $A + B_1 + B_2$. Поставки сжиженного природного газа планируется осуществлять в страны Азиатско-Тихоокеанского региона, а также для бункеровки морских судов сжиженным природным газом на территории Российской Федерации.

По проекту строительства завода по производству сжиженного природного газа мощностью до 30 млн. тонн в год, ресурсной базой которого рассматривается Штокмановское месторождение с запасами газа категории C_1 3,9 трлн. куб. метров, в 2020 году выполнено прединвестиционное исследование. По проекту планируется выполнение комплекса научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ для целей повышения эффективности и

импортозамещения зарубежного оборудования и технологий.

С учетом наличия потенциального спроса на сжиженный природный газ малотоннажного производства на территориях стран региона Черного и Средиземного морей и на территории Российской Федерации в Южном и Северо-Кавказском федеральных округах публичное акционерное общество "Газпром" рассматривает возможность строительства завода по производству сжиженного природного газа в районе побережья Черного моря мощностью от 500 тыс. до 1 млн. тонн сжиженного природного газа в год (с возможностью увеличения до 1,5 млн. тонн в год) на базе отбора газа из Единой системы газоснабжения.

II. Действующие меры поддержки производства сжиженного природного газа

В Российской Федерации наблюдается плотный плановый график ввода будущих заводов по производству сжиженного природного газа в ближайшие 6 лет, что стало возможным за счет реализации ряда мер поддержки газовой отрасли, обеспечивших:

рост конкурентоспособности российского сжиженного природного газа на мировом рынке и рост доли российского сжиженного природного газа с 5 до 8 процентов;

развитие технологического потенциала - разработана собственная технология сжижения "Арктический каскад";

развитие транспортной инфраструктуры Обской губы и Северного морского пути.

На сегодняшний день реализуются следующие стимулирующие меры:

в целях налогового стимулирования проектов по производству сжиженного природного газа установлена нулевая экспортная пошлина на сжиженный природный газ;

в целях развития рыночных принципов ценообразования на газ в Российской Федерации приняты:

постановление Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2017 г. N 1663 "О некоторых вопросах реализации газа в Российской Федерации", которым дерегулированы цены на газ, реализуемый организациям, для производства сжиженного природного газа из газа природного в газообразном состоянии для последующего экспорта;

постановление Правительства Российской Федерации от 30 ноября 2018 г. N 1442 "Об изменении и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации по вопросам государственного регулирования цен на газ", которым в целях развития автономной газификации и рынка газомоторного топлива в Российской Федерации с использованием технологий сжижения природного газа дерегулированы цены на природный газ, реализуемый с применением технологии по сжижению газа и (или) его регазификации (при осуществлении поставок газа потребителям, не относящимся к категории населения);

для проектов по производству сжиженного природного газа, реализуемых на полуострове Ямал и Гыданском полуострове, применяются следующие льготы:

ставка 0 процентов по налогу на добычу полезных ископаемых при добыче газа до достижения накопленного объема добычи газа 250 млрд. куб. метров на участке недр при условии, что разработка участка недр не превышает 12 лет с момента реализации первой партии сжиженного природного газа;

ставка 0 процентов по налогу на добычу полезных ископаемых при добыче газового конденсата совместно с природным газом до достижения накопленного объема добычи 20 млн. тонн на участке недр при условии, что разработка участка недр не превышает 12 лет с момента реализации первой партии сжиженного природного газа;

пониженная ставка по налогу на прибыль организаций (региональная часть) в Ямало-Ненецком автономном округе для организаций, осуществляющих деятельность по производству сжиженного природного газа на новых производственных мощностях, - 13,5 процента в течение 12 лет для проектов, введенных в эксплуатацию до 1 января 2021 г., и 11,5 процента в течение 12 лет для проектов, введенных в эксплуатацию после 1 января 2021 г.;

нулевая ставка вывозной таможенной пошлины на газовый конденсат, добытый на Южно-Тамбейском

месторождении, расположенном на полуострове Ямал (код ТН ВЭД ТС 2709 00 100);

субъекты Российской Федерации обладают правом на снижение региональной части ставки по налогу на прибыль организаций до нуля;

льгота по налогу на имущество в отношении имущества, составляющего единый технологический комплекс по добыче и производству сжиженного природного газа на полуострове Ямал и (или) Гыданском полуострове, условиями которых предусмотрено направление добытого газа горючего природного на сжижение до достижения накопленного объема добычи газа горючего природного в размере 250 млрд. куб. метров при условии, что срок применения налоговой льготы не превышает 12 лет с даты признания имущества объектом налогообложения;

освобождение от ввозной таможенной пошлины товаров, ввозимых на территорию Российской Федерации для целей реализации проекта по строительству и эксплуатации завода по производству сжиженного природного газа Южно-Тамбейского газоконденсатного месторождения на полуострове Ямал, включенные в перечень, утвержденный Решением Совета Евразийской экономической комиссии от 16 февраля 2018 г. N 2;

освобождение от уплаты налога на добавленную стоимость на технологическое оборудование (в том числе на комплектующие и запасные части к нему), ввозимое на территорию Российской Федерации, аналоги которого не производятся в Российской Федерации (в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 14 февраля 2015 г. N 126 "О внесении изменений в перечень технологического оборудования (в том числе комплектующих и запасных частей к нему), аналоги которого не производятся в Российской Федерации, ввоз которого на территорию Российской Федерации не подлежит обложению налогом на добавленную стоимость");

запуск стенда для испытания оборудования для крупнотоннажных заводов по производству сжиженного природного газа;

государственное финансирование инфраструктурных объектов под проекты по производству сжиженного природного газа в рамках федеральных или региональных целевых программ.

III. Ресурсная база перспективных проектов по производству сжиженного природного газа

Ямало-Ненецкий автономный округ по обеспеченности минерально-сырьевыми ресурсами относится к числу наиболее богатых территорий мира - запасы природного газа по категориям $AB_1C_1 + B_2C_2$ (по данным государственного баланса на 1 января 2019 г.) составляют свыше 42 трлн. куб. метров (58 процентов российских запасов). Данный регион является основным газодобывающим центром России и в перспективе сохранит за собой ключевую роль в снабжении внутреннего рынка газом и реализации экспортного потенциала Российской Федерации.

В 2019 году в Ямало-Ненецком автономном округе было добыто 602,7 млрд. куб. метров газа (82 процента добычи газа в России и 15 процентов мировых объемов добычи). Объем потребления природного газа в России в 2019 году составил 481 млрд. куб. метров.

Объемы экспорта трубопроводного газа в 2019 году составили 199 млрд. куб. метров в Европу и 1,5 млрд. куб. метров в Китай.

В соответствии со сценарием Энергетической стратегии Российской Федерации к 2035 году объем внутреннего потребления газа составит 520,1 млрд. куб. метров, объем экспорта сетевого газа достигнет уровня 300,6 млрд. куб. метров. По имеющимся оценкам, объем запасов природного газа для обеспечения текущего и перспективного уровней загрузки Единой системы газоснабжения составляет более 60 трлн. куб. метров по категориям $AB_1C_1 + B_2C_2$.

Перспективными группами месторождений для реализации проектов по производству сжиженного природного газа являются следующие:

Южно-Тамбейская группа (Южно-Тамбейское, Верхнеутейское, Западно-Сеяхинское, Сядорское месторождения и перспективные лицензионные участки, предоставленные в пользование для целей геологического изучения). Запасы природного газа по категориям $C_1 + C_2$ с учетом доразведки ресурсов оцениваются в 1,9 трлн. куб. метров. Потенциал производства сжиженного природного газа - 25 млн. тонн в год. В 2017 году на базе Южно-Тамбейского месторождения введена первая линия проекта "Ямал СПГ", в 2018 году завершено строительство

второй и третьей линий проекта. Завершается строительство четвертой линии проекта. Планируется реализация проекта "Обский СПГ" мощностью 5 - 6 млн. тонн, предусматривающего возможность использования созданной инфраструктуры в рамках проекта "Ямал СПГ" на базе ресурсов Верхнетиутейского и Западно-Сеяхинского месторождений;

Утренняя группа (Салмановское (Утреннее) месторождение, перспективные лицензионные участки, предоставленные для целей геологического изучения и нераспределенный фонд недр). Запасы природного газа по категориям C1 + C2 - 2,2 трлн. куб. метров. Потенциал производства сжиженного природного газа - более 20 млн. тонн в год. На базе Утреннего месторождения ведется реализация проекта "Арктик СПГ-2" проектной мощностью 20 млн. тонн сжиженного природного газа в год;

Геофизическая группа месторождений (Геофизическое, Гыданское, Солетско-Ханавейское, Трехбугорное месторождения, Бухаринский лицензионный участок и перспективные лицензионные участки, предоставленные для целей геологического изучения). Запасы природного газа по категориям C1 + C2 с учетом доразведки прогнозируются на уровне 1,1 трлн. куб. метров. Потенциал производства сжиженного природного газа - более 20 млн. тонн в год. На ресурсной базе данной группы планируется реализация проекта "Арктик СПГ-1" мощностью 20 млн. тонн;

Северо-Обская группа (Северо-Обское месторождение и перспективные лицензионные участки, предоставленные для целей геологического изучения). Запасы природного газа по категориям C1 + C2 составляют 0,3 млрд. куб. метров. Прогнозные ресурсы по категориям D0 + ДЛ составляют 3 трлн. куб. метров газа. Рассматривается возможность ввода до 2030 года проекта мощностью 6,6 млн. тонн сжиженного природного газа в год на данной ресурсной базе;

месторождения публичного акционерного общества "Нефтяная компания "Роснефть" в Ямало-Ненецком автономном округе, на Гыданском полуострове и на севере Красноярского края в рамках изучения и интегрированной разработки запасов нефти и газа;

месторождения Тамбейского добычного кластера.

Для достижения показателей Энергетической стратегии Российской Федерации целесообразно закрепить данные участки в качестве ресурсной базы для производства целевого объема сжиженного природного газа.

По данным государственного баланса полезных ископаемых, на 1 января 2019 г. 89 процентов совокупных запасов природного газа по категориям $AB_1C_1 + B_2C_2$ Западной Сибири (преимущественно Ямало-Ненецкий автономный округ), или 41 трлн. куб. метров, подключены к Единой системе газоснабжения или потенциально могут быть подключены к ней. Около 7 процентов запасов уже являются ресурсной базой или запланированы как ресурсная база для проектов по производству сжиженного природного газа, по которым принято окончательное инвестиционное решение. Еще 3 процента запасов природного газа (более 1 трлн. куб. метров) могут быть монетизированы за счет потенциальных проектов по производству сжиженного природного газа (структура распределения запасов Западной Сибири (крупнейшие месторождения) по наличию инфраструктуры для монетизации представлена в таблице 10 приложения N 1 к настоящей программе).

На долгосрочном горизонте перспективным регионом для производства сжиженного природного газа может стать Арктический шельф (структура распределения запасов Арктического шельфа (крупнейшие месторождения) по наличию инфраструктуры для монетизации представлена в таблице 11 приложения N 1 к настоящей программе). Флагманским активом российской Арктики является Штокмановское месторождение в Баренцевом море с запасами природного газа по категориям $AB_1C_1 + B_2C_2$ 4 трлн. куб. метров, однако дальнейшее расположение от берега (550 км от г. Мурманска и 300 км от архипелага Новая Земля) делает проект нерентабельным в текущих рыночных условиях. Потенциал Штокмановского месторождения может быть реализован на долгосрочном горизонте (после 2030 года).

Крупнейшими шельфовыми проектами в открытом море могут стать Русановское и Ленинградское месторождения с запасами природного газа по категориям $AB_1C_1 + B_2C_2$ 779 млрд. куб. метров и 1900 млрд. куб. метров соответственно.

В Восточной Сибири может быть реализована отдельная система газоснабжения по аналогии с Единой системой газоснабжения в Западной части Российской Федерации за счет строительства газопровода "Сила Сибири" и потенциальных газопроводов "Сила Сибири-2" и "Алтай". В регионе также есть запасы природного газа,

монетизация которых возможна за счет сжиженного природного газа (структура распределения запасов Восточной Сибири (крупнейшие месторождения) по наличию инфраструктуры для монетизации представлена в таблице 12 приложения N 1 к настоящей программе). Так, в п. Аян Хабаровского края ожидается строительство завода мощностью до 15 млн. тонн на базе "запертых" месторождений Центральной Якутии (Средневилюйского, Толонского, Матахского и др.).

На шельфе острова Сахалина уже идет добыча природного газа для производства сжиженного природного газа в рамках проекта "Сахалин 2". Кроме того, возможна монетизация ресурсов газа проекта "Сахалин 1" за счет сжиженного природного газа. Оставшиеся крупные запасы газа относятся к проекту "Сахалин 3" и используются для внутреннего потребления регионов Дальнего Востока (структура распределения запасов шельфа острова Сахалин (крупнейшие месторождения) по наличию инфраструктуры для монетизации представлена в таблице N 13 приложения N 1 к настоящей программе).

IV. Потенциал развития сегмента малотоннажного производства сжиженного природного газа для целей автономной газификации и в качестве газомоторного топлива

1. Текущее состояние и перспективы

Под сегментом малотоннажного производства сжиженного природного газа подразумеваются заводы производительной мощностью до 10 тонн в час (около 125 млн. куб. метров в год). В приложении N 4 представлен список проектов по строительству малотоннажных заводов по производству сжиженного природного газа.

Основываясь на прогнозных оценках спроса на газ на внутреннем рынке, определенных Энергетической стратегией Российской Федерации, а также с учетом мощностей по производству сжиженного природного газа на действующих и запланированных к строительству заводах, потенциальный спрос на сжиженный природный газ для потребителей Российской Федерации оценивается к 2024 году в диапазоне 3,4 - 5,3 млрд. куб. метров, а к 2035 году - в диапазоне 12,6 - 17,4 млрд. куб. метров (прогноз спроса на сжиженный природный газ на внутреннем рынке России на период до 2035 года представлен в таблице 14 приложения N 1 к настоящей программе). При этом в среднесрочной перспективе появляется дополнительный потенциал для "нишевого" экспорта продукции мало- и среднетоннажных заводов (особенно в случае реализации верхнего сценария).

В настоящее время в той или иной степени готовности к реализации (проработке) находятся 65 проектов по строительству малотоннажных заводов по производству сжиженного природного газа. Большая часть из них должна располагаться на удаленных не газифицированных территориях. При этом их мощность варьируется в очень широком диапазоне - от 0,6 тонны до 7 тонн в час.

Количество заводов, требуемых для обеспечения прогнозируемых к 2035 году Энергетической стратегией Российской Федерации объемов потребления газомоторного топлива (до 13 млрд. куб. метров), оценить достаточно сложно с учетом большой неопределенности по наличию "свободного" предложения на внутреннем рынке продукции среднетоннажных заводов, а также перспектив прироста спроса на компримированный природный газ. Общий потенциал сети малотоннажных заводов и криогенных автозаправочных станций, расположенных вдоль основных транспортных магистралей, способных обеспечить реализацию двух третьих указанных объемов, составляет до 250 и 1300 единиц соответственно. Для формирования предложения сжиженного природного газа на уровне 1,1 млрд. куб. метров в качестве газомоторного топлива до 2024 года требуется строительство нескольких десятков заводов мощностью 1,5 - 5,6 тонны в час и порядка 50 точек реализации на основных транспортных магистралях и 30 локальных. Для обеспечения такого объема потребления сжиженного природного газа в среднесрочной перспективе необходимо, чтобы на рынок Российской Федерации было поставлено 20 - 25 тыс. единиц транспортной техники, работающей на газомоторном топливе.

Конкурентным преимуществом малотоннажного производства сжиженного природного газа является то, что малотоннажные поставки сжиженного природного газа закрывают те рыночные ниши, которые крупнотоннажное производство сжиженного природного газа и сетевой газ закрыть не могут, а именно:

автономное, децентрализованное энерго-(газо)снабжение;

мобильная энергетика (в том числе плавучие электростанции);

транспорт - как наземный (грузовые перевозки, карьерная техника, коммунальный сектор - автобусное хозяйство, уборочная техника, в первую очередь в крупных городах, для реализации "эффекта масштаба"), так и морской (бункеровка).

Основными конкурентами малотоннажного производства сжиженного природного газа на внутреннем рынке в газифицированных регионах является трубопроводный газ, а в негазифицированных регионах в зависимости от направления использования - уголь, нефтепродукты (дизельное топливо, мазут), электроэнергия, возобновляемые источники энергии (биотопливо, ветроэнергетика, геотермальная энергия и другие).

Газоснабжение за счет сжиженного природного газа удаленных от газотранспортной системы промышленных потребителей и генерирующих объектов (электростанций, теплоэлектроцентралей, котельных) оправдано в тех случаях, если строительство трубопроводов ограничено по техническим причинам и (или) неэффективно экономически, при одновременном соблюдении следующих условий:

транспортное плечо для перевозки сжиженного природного газа - не более 500 - 700 км (исключительно при гармонизации требований пожарной и промышленной безопасности с мировыми аналогами, иначе до 200 км);

комплексное использование сжиженного природного газа по нескольким направлениям потребления (в первую очередь в качестве моторного топлива, а далее в качестве топлива и (или) сырья для промышленных и коммунально-бытовых потребителей);

наличие "якорных" потребителей.

В газифицированных регионах сжиженный природный газ может использоваться для диверсификации направлений поставок газа, что позволит нивелировать неравномерность отбора газа и (или) обеспечивать пиковый спрос.

2. Автономная газификация

По состоянию на 1 января 2020 г. в среднем по стране уровень газификации составил 70,1 процента. Одни из самых низких показателей наблюдаются в регионах Восточной Сибири и Дальнего Востока, которые характеризуются низкой плотностью населения, невысоким уровнем платежеспособности потенциальных потребителей газа, удаленностью от ресурсов газа. В 35 регионах Европейской части Российской Федерации, где газификация практически завершена, экономическая эффективность традиционных способов снижается.

Принимая во внимание высокую капиталоемкость и многокомпонентность данной инфраструктуры, технико-экономические решения в значительной степени должны учитывать меры государственной поддержки.

Основываясь на прогнозных оценках спроса на газ на внутреннем рынке, представленных в Энергетической стратегии Российской Федерации, а также с учетом прогнозных мощностей по производству сжиженного природного газа потенциальный спрос на сжиженный природный газ для нужд газификации потребителей Российской Федерации оценивается в 2024 году в диапазоне 2,3 - 4,2 млрд. куб. метров, а к 2035 году - 7,4 - 9,8 млрд. куб. метров (прогнозная оценка прироста спроса на газ в России и спроса на сжиженный природный газ для автономной газификации потребителей Российской Федерации представлена в [таблице 15](#) приложения N 1 к настоящей программе).

Сжиженный природный газ наиболее востребован для целей газоснабжения в регионах Восточной Сибири и Дальнего Востока. В 2035 году на долю потребителей Дальневосточного федерального округа будет приходиться более половины совокупного потребления сжиженного природного газа на внутреннем рынке.

Наиболее востребован будет сжиженный природный газ в Республике Саха (Якутия), так как Якутия располагает собственной ресурсной базой и газотранспортной инфраструктурой. В 2016 году в Якутии введен в эксплуатацию комплекс малотоннажного производства сжиженного природного газа мощностью 7 тыс. тонн в год (с возможностью увеличения до 15 тыс. тонн в год) для обеспечения потребностей акционерного общества "Акционерная компания "Железные дороги Якутии" в топливе. К 2035 году суммарная мощность комплекса по сжижению природного газа может достичь почти 2 млн. тонн в год. Почти половина производства сжиженного природного газа может потенциально пойти на нужды автономной газификации, что к 2035 году может составить 0,9 - 1,5 млрд. куб. метров (прогнозная оценка спроса на сжиженный природный газ в Дальневосточном федеральном

округе представлена в таблице 16 приложения N 1 к настоящей программе). Дополнительную экономическую привлекательность проектам по производству сжиженного природного газа обеспечивает возможность экспортировать сжиженный природный газ в Монголию.

В Амурской области запланировано строительство завода по производству газомоторного топлива и сжиженного природного газа на ресурсной базе Иркутского и Якутского центров добычи газа (поставка газа по магистральному газопроводу "Сила Сибири"). В основном сжиженный природный газ будет использован для заправки автотранспорта, но небольшая часть сжиженного природного газа будет направлена на автономную газификацию промышленных, коммунально-бытовых потребителей и населения. Спрос на сжиженный природный газ в Амурской области к 2035 году может достичь 0,017 - 0,022 млрд. куб. метров.

Значительным потенциалом для расширения использования сжиженного природного газа обладают регионы Северо-Западного федерального округа (прогнозная оценка спроса на сжиженный природный газ в Северо-Западном федеральном округе представлена в таблице 17 приложения N 1 к настоящей программе). Это прежде всего негазифицированные в настоящее время районы округа и Мурманская область. Через северный газотранспортный коридор проходят значительные объемы газа, в том числе примерно 50 процентов объема экспортных поставок газа. В перспективе поток газа будет только возрастать. С учетом невысокой плотности населения, а также отсутствия крупных производственных центров вдоль трассы северного газотранспортного коридора автономная газификация потребителей сжиженным природным газом обоснована и логична.

В прогнозной оценке предполагается, что Петрозаводская теплоэлектроцентраль в Республике Карелия будет поэтапно переведена на сжиженный природный газ уже к 2024 году (230 млн. куб. метров) с постепенным увеличением отбора газа к 2035 году до 320 - 460 млн. куб. метров.

В Калининградской области ожидается дальнейшее развитие газотранспортной и газораспределительной инфраструктуры.

В Ленинградской и Псковской областях, в Республике Коми в 2035 году спрос на сжиженный природный газ удвоится по сравнению с минимальным уровнем в 2024 году.

Увеличение спроса за счет использования сжиженного природного газа прогнозируется в регионах Сибирского федерального округа, прежде всего в Томской и Кемеровской областях, а также в Иркутской области за счет создания малотоннажной установки сжиженного природного газа на Ковыктинском месторождении, что обеспечит спрос на сжиженный природный газ в 2035 году на уровне 0,11 - 0,17 млрд. куб. метров.

Приволжский и Южный федеральные округа характеризуются как регионы с высоким уровнем сетевой газификации коммунально-бытовых и промышленных потребителей. Спрос на сжиженный природный газ для автономной газификации в этих федеральных округах оценивается как невысокий. Спрос на сжиженный природный газ к 2035 году достигнет в Приволжском федеральном округе 0,1 - 0,23 млрд. куб. метров, а в Южном федеральном округе - 0,15 - 0,17 млрд. куб. метров.

Для реализации поставленной Президентом Российской Федерации задачи по внедрению социально ориентированной и экономически эффективной системы газификации и газоснабжения потребителей Российской Федерации, а также в целях обеспечения контроля за ходом реализации межрегиональных и региональных программ газификации, предусмотренного правилами разработки и реализации межрегиональных и региональных программ газификации жилищно-коммунального хозяйства, промышленных и иных организаций, при разработке межрегиональных и региональных программ газификации целесообразно:

максимально широко рассматривать и оценивать варианты газификации удаленных от трубопроводной инфраструктуры населенных пунктов и промышленных объектов сжиженным природным газом;

при подготовке финансово-экономического обоснования программы газификации выполнять сравнительную оценку вариантов газификации населенных пунктов и социально значимых объектов с использованием мощностей по производству (регазификации) сжиженного природного газа в межрегиональных и региональных инфраструктурах;

при подготовке планов развития газотранспортной системы считать установки (пункты) регазификации сжиженного природного газа частью газотранспортной системы Российской Федерации, обеспечивающей

газоснабжение потребителей;

в целях создания благоприятных условий для интенсификации газоснабжения населенных пунктов и социально значимых объектов создать механизм государственной поддержки, позволяющий обеспечить приемлемые уровни цен на газ для потребителей и норму доходности на вложенный капитал для инвестора.

Важным направлением развития автономной газификации является формирование новых центров потребления газа на базе "якорных потребителей" (котельные, небольшие промышленные потребители, автономные источники электроснабжения и т.п.), которые в первую очередь будут принимать регазифицированный газ на начальном этапе газификации, а на последующих этапах к трубопроводной инфраструктуре будут подключены прочие потребители.

3. Газомоторное топливо

Общий потенциальный спрос на сжиженный природный газ в сегменте газомоторного топлива к 2035 году оценивается в 5,5 млн. тонн (к 2024 году - до 0,8 млн. тонн), а основная доля приходится на сферу дальнемагистральных коммерческих перевозок (до 1,5 млн. тонн). Также перспективно направление карьерной техники (до 1,4 млн. тонн) и бункеровки в основных морских акваториях (Северный морской путь, Балтийское, Черное и Японское моря) и речной транспорт (вместе до 1,2 млн. тонн).

Экономически приемлемые расстояния от точек производства до розничной заправки газомоторной коммерческой техники могут составлять в существующих условиях не более 150 - 200 км в зависимости от уровня загрузки производственных мощностей. При этом данный показатель можеткратно возрасти в случае реализации мер государственной поддержки, которые обеспечат возможность снижения капитальных затрат, связанных с созданием дистрибуционных цепочек реализации сжиженного природного газа в виде газомоторного топлива, на 35 процентов.

На внутреннем рынке газомоторное топливо может быть наиболее востребованным в районах, расположенных вдоль основных транспортных магистралей, связывающих производственный Урал и в перспективе Китай с Европейской частью страны и далее с сопредельными странами, а также с основными портовыми узлами.

4. Экспорт

В настоящее время производители среднетоннажного и малотоннажного производства сжиженного природного газа осуществляют экспорт в страны Европы, Казахстан и Монголию. В 2019 году было экспортировано 433 тыс. тонн сжиженного природного газа, произведенного на средне- и малотоннажных заводах, в 12 стран.

Развитию производства малотоннажного сжиженного природного газа в России способствует наличие возможности поставлять сжиженный природный газ зарубежным потребителям. Перевозка сжиженного природного газа небольшими партиями железнодорожным и автомобильным транспортом позволяет поставлять природный газ в регионы, не охваченные газотранспортной сетью. Мобильность доставки малотоннажного сжиженного природного газа обеспечивает конкурентное преимущество перед трубопроводным газом. А потребительские свойства природного газа позволяют ему конкурировать с другими углеводородными энергоресурсами.

В Арктическом регионе малотоннажный сжиженный природный газ будет востребован для бункеровки судов вдоль Северного морского пути. Предполагаемые бункеровочные центры должны быть приближены к портам, населенным пунктам и промышленным районам в Арктической зоне, а также должны совпадать с внутренними водными путями.

В качестве ресурсной базы для загрузки малотоннажных комплексов по сжижению природного газа могут выступать месторождения Западной и Центральной Якутии. Сжиженный природный газ с заводов может направляться как на север по р. Лене для бункеровки судов, так и на юг - для поставки на экспорт.

5. Сдерживающие факторы развития сектора

Реализация интегрированных проектов по малотоннажному производству сжиженного природного газа

(создание мощностей по производству и реализации сжиженного природного газа конечным потребителям) имеет наибольший потенциал развития в сегменте газомоторного топлива для коммерческой перевозки грузов по основным транспортным магистралям, а также обеспечения локального спроса на топливо для карьерной техники. Это в первую очередь связано с наличием существенного разрыва между розничными ценами на природный газ и на дизельное топливо. Однако развитие данного направления сдерживается низкой экономической эффективностью данных проектов.

Основными сдерживающими факторами являются слабый спрос (малое количество автотранспорта, потребляющего газомоторное топливо), несовершенство нормативной базы, низкие технологические возможности по импортозамещению. Для качественного роста темпов развития внутреннего рынка сжиженного природного газа одновременно необходимо кратно увеличить количество автотранспортных средств на газомоторном топливе, снизить капитальные затраты на строительство заводов и заправок более чем на 35 процентов и существенно увеличить объем производства оборудования для инфраструктуры отечественного машиностроения для обеспечения внутренних заказов. В то же время необходимо отметить, что несмотря на большой спектр уже выпускаемой криогенной продукции низкий спрос на нее также сдерживает развитие отечественных технологий и создание новых видов этой продукции. Дополнительным препятствием для применения сжиженного природного газа для газификации удаленных районов является уровень соотношения стоимости различных видов энергоресурсов, а также отсутствие механизмов целевой государственной поддержки таких проектов.

К наиболее существенным факторам влияния нормативной правовой базы на технико-экономические характеристики проектов по газификации с использованием сжиженного природного газа относятся:

- требования пожарной безопасности;

- требования промышленной безопасности;

- высокие импортные пошлины на широкий перечень оборудования, которое не производится совсем или производится в недостаточном объеме или недолжного качества на территории Российской Федерации.

Ожидаемый экономический эффект от реализации малотоннажных заводов по производству сжиженного природного газа включает в себя:

- масштабное внедрение сжиженного природного газа, которое обеспечит мультипликативный (синергетический) эффект как для инвесторов и поставщиков, так и потребителей, а также позволит решить целый ряд стратегических задач промышленного развития страны и локальных региональных проблем;

- общий объем ожидаемых инвестиций во все сегменты малотоннажного производства сжиженного природного газа оценивается в размере до 3 трлн. рублей (1 трлн. рублей приходится на сегмент газомоторного топлива в пропорции 1 к 3 инфраструктура к автотехнике и 2 трлн. рублей на автономную газификацию вместе с системами приема, хранения и регазификации, газораспределительными сетями и переоборудованием котельных);

- в результате долгосрочного развития и успешного формирования внутреннего рынка сжиженного природного газа будет создано до 30 тыс. новых рабочих мест (только непосредственно на производственных и сбытовых объектах), увеличена налогооблагаемая база за счет создания продукции с добавленной стоимостью и развития высокотехнологического сектора в экономике.

Автономная газификация сжиженным природным газом субъектов Российской Федерации позволит:

- снизить бюджетную нагрузку и ослабить зависимость субъекта Российской Федерации от завоза нефтепродуктов;

- решить ряд экологических проблем;

- обеспечить подведенной энергией территории опережающего развития, бизнес-кластеры, технопарки;

- повысить качество жизни населения и провести модернизацию объектов коммунального хозяйства с целью повышения их энергоэффективности.

Для потребителя газа автономное децентрализованное газоснабжение за счет сжиженного природного газа привлекательно тем, что позволяет:

обеспечить надежное газоснабжение за счет подключения к системам приема, хранения и регазификации, в том числе и сезонных потребителей газа;

повысить эффективность использования энергетического оборудования за счет перехода на природный газ;

решить экологические проблемы;

оптимизировать затраты на покупку топливно-энергетических ресурсов.

Для поставщиков природного газа участие в бизнесе малотоннажного производства сжиженного природного газа является:

возможностью диверсификации поставок газа;

выходом на новые рынки, в том числе на экспорт;

расширением продуктовой линейки за счет реализации сжиженного природного газа в качестве моторного топлива, бункеровки морских и речных судов, в качестве топлива и сырья в промышленном и коммунально-бытовом секторе;

расширением по способу поставки (транспортировки) - железнодорожным и водным транспортом;

возможностью оперативно реагировать на запросы потребителей газа благодаря мобильности поставок сжиженного природного газа, что позволит выйти за рамки традиционных рынков сбыта, привлечь новых клиентов, сформировать позитивный имидж компании;

отсутствием необходимости подключения к газораспределительной инфраструктуре и выходом сразу на розничный рынок газа и конечных потребителей газа.

V. Технологии

1. Текущее состояние и перспективы

Современные комплексы по производству сжиженного природного газа являются высокотехнологичными производствами, поэтому достижение целей, заявленных в Энергетической [стратегии](#) Российской Федерации, невозможно без одновременного развития отечественных технологий, инженеринговых компетенций, производственной базы.

В Российской Федерации уже осуществлен значительный объем инвестиций в производственные объекты в рамках долгосрочной программы развития производства сжиженного природного газа. Для обеспечения серийного ввода крупнотоннажных проектов по производству сжиженного природного газа публичное акционерное общество "НОВАТЭК" завершает создание центра строительства крупнотоннажных морских сооружений в с. Белокаменка Мурманской области. Центр возьмет на себя функции интегратора оборудования, строительства отдельных модулей и окончательной сборки линий сжижения на основаниях гравитационного типа. Центр рассчитан на выпуск одной линии сжижения мощностью 6,6 млн. тонн сжиженного природного газа за 18 месяцев.

Правительством Российской Федерации принято решение о создании испытательного стенда криогенного оборудования.

Технологии российского производства для реализации проектов по производству сжиженного природного газа и основные технологии и оборудование для производства сжиженного природного газа в России приведены в приложениях N 5 и 6 соответственно.

Вместе с тем на сегодняшний день на всех реализованных на территории Российской Федерации проектах

используются технологии сжижения зарубежных компаний - APCI (Соединенные Штаты Америки), Linde (Германия), Shell (Нидерланды), Air Liquide (Франция). Однако использование этих технологий подразумевает обязательное применение специализированного лицензионного оборудования, что вносит определенные ограничения в процессе его локализации.

Принципиальное отличие каждой технологии сжижения заключается в выборе предварительного охлаждения, а также в выборе приводов для компрессорного оборудования (газотурбинный или электрический).

Перечень технологического оборудования для производства сжиженного природного газа, востребованного организациями топливно-энергетического комплекса Российской Федерации, создание или локализация производства которого необходимы на территории Российской Федерации, приведены в приложении N 7.

2. Среднетоннажное производство сжиженного природного газа в Российской Федерации

По состоянию на январь 2020 г. в Российской Федерации заявлено около 42 проектов по созданию среднетоннажных производств сжиженного природного газа общей производительностью около 6,2 млн. тонн сжиженного природного газа в год, из них:

14 проектов общей производительностью около 4,8 млн. тонн в год находятся в стадии реализации (проектирование и строительство, в том числе расширение действующего производства и изыскания);

28 - в предпроектной стадии (предложение, согласование намерений, технико-экономическое обоснование).

Ключевые заказчики и владельцы создаваемых объектов - публичное акционерное общество "Газпром", публичное акционерное общество "НОВАТЭК", акционерное общество "Криогаз" (группа Газпромбанка).

Лицензиары и поставщики комплектного технологического оборудования - Linde, Air Liquide, общество с ограниченной ответственностью "Кировский завод Газовые технологии", акционерное общество "Криогенмаш" (группа Газпромбанка), акционерное общество "РЭП Холдинг" (группа Газпромбанка), открытое акционерное общество "НПО "Гелиймаш".

3. Завод "Криогаз-Высоцк"

Первым среднетоннажным проектом стал проект "Высоцк СПГ" мощностью 660 тыс. тонн.

В основу технологического процесса легла технология сжижения газа Smartfin компании Air Liquide. В данной технологии для сжижения сырьевого газа используется один замкнутый цикл смешанного хладагента, состоящего из метана, этана, пропана, бутана и этилена. Смешанный хладагент сжимается, частично конденсируется и расширяется в несколько этапов.

Производимый при расширении частей хладагента холод передается через алюминиевые паяные теплообменники природному газу, что делает возможным его сжижение.

Особенностью этой технологии является, как и в случае применения технологии Shell DMR на заводе проекта "Сахалин-2", ограниченный опыт промышленного использования - на терминале в Высоцке технология реализована впервые и о технологических особенностях с практической точки зрения можно будет судить в ближайшем будущем.

4. Комплекс "Портовая СПГ"

Еще один среднетоннажный проект, находящийся на завершающей стадии реализации, осуществляет публичное акционерное общество "Газпром". В 2016 году в рамках проекта начато строительство комплекса по производству, хранению и отгрузке сжиженного природного газа в районе компрессорной станции "Портовая", расположенного в Выборгском районе Ленинградской области на северо-восточном побережье Финского залива.

Проектная производительность комплекса составит 1,5 млн. тонн сжиженного природного газа в год. Оператором проекта является общество с ограниченной ответственностью "Газпром СПГ Портовая", а лицензиаром технологии - Linde AG. В процессе сжижения используется процесс LIMUM3 с одним циклом смешанного хладагента

на базе спиральновитых теплообменников.

К преимуществам данной технологии можно отнести небольшое количество оборудования, простоту схемы, высокую эффективность для различных условий эксплуатации за счет подбора оптимального состава смешанного хладагента, а также гибкость производительности как в большую, так и в меньшую стороны.

5. "Ямал СПГ" четвертая линия

В 2018 году публичное акционерное общество "НОВАТЭК" запатентовало технологию сжижения природного газа по циклу высокого давления с предохлаждением этаном и переохлаждением азотом "Арктический каскад" и в том же году приступило к строительству четвертой опытно-промышленной линии в рамках проекта "Ямал СПГ". Производительность этой линии составит порядка 0,9 млн. тонн сжиженного природного газа в год.

Производителем рекуперативного многосекционного спиральновитого теплообменника является акционерное общество "Криогенмаш", испарителей этана - публичное акционерное общество "Машиностроительный завод "ЗиО-Подольск".

На четвертой линии применяется основное оборудование российского производства, что позволяет развить компетенции отечественного промышленного сектора сжиженного природного газа. Отличительной особенностью технологии "Арктический каскад" является применение в первом контуре ожижения чистого этана. Такое решение должно значительно упростить процесс сжижения за счет применения простых испарителей вместо сложных многопоточных теплообменников для смешанных хладагентов. Однако количество применяемого оборудования и протяженность обвязок, судя по схеме, будут достаточно велики.

6. "Владивосток СПГ"

Одним из перспективных проектов по производству сжиженного природного газа для публичного акционерного общества "Газпром" является проект "Владивосток СПГ". Возможной технологией для проекта может стать технология LIMUM3 или собственная, но пока не апробированная, технология публичного акционерного общества "Газпром" GMR, которая включает в себя два контура: контур смешанного хладагента и контур азотного хладагента.

Недостатком данной технологии является сложная схема управления контуром предварительного охлаждения. Наличие жидкой фазы после каждой ступени сжатия приводит к труднопрогнозируемым изменениям в работе первичного контура охлаждения газа при изменении любого из параметров - температуры воздуха, степени сжатия хладагента, снижения или повышения производительности.

Технология GMR схожа с технологией "Арктический каскад", только в первом контуре ожижения применяется смешанный хладагент вместо чистого этана. Такое решение усложняет процесс сжижения за счет необходимости использования сложных многопоточных теплообменников для смешанного хладагента вместо простых испарителей. Это приведет к увеличению капитальных затрат на установку фракционирования хладагента, склада-хранилища и узла смешения чистых хладагентов для приготовления смешанного. Однако в этой технологии прослеживается желание авторов добиться возможности применения российского оборудования за счет уменьшения единичной мощности приводов и компрессоров.

7. Малотоннажное производство сжиженного природного газа

Малотоннажное производство сжиженного природного газа занимает все более значительное место в структуре производства сжиженного природного газа. Связано это с расширением областей применения как природного газа, так и сжиженного природного газа. Сегодня спрос на сжиженный природный газ постоянно повышается. Развитие малотоннажного производства сжиженного природного газа в России имеет большое значение как в социальном, так и в экономическом плане. Изначально малотоннажное производство сжиженного природного газа возникло в форме установок для покрытия пикового спроса на природный газ, но в наши дни предназначение малотоннажных установок не только в этом. Применение малотоннажных установок позволяет на локальном социальном и промышленном уровнях обеспечивать энергоресурсами удаленные города и поселки. Кроме того, перспективным направлением развития отрасли является применение сжиженного природного газа в качестве моторного топлива. Однако в России отсутствует сеть криогенных автозаправочных станций. Увеличить их число

можно благодаря развитию малотоннажных производств сжиженного природного газа. Применение природного газа в качестве моторного топлива приведет к уменьшению выбросов вредных веществ в атмосферу, повышению энергоэффективности и экономичности транспорта.

Проекты малотоннажного производства сжиженного природного газа в условиях падения цен на нефть и природный газ становятся все более привлекательными. Для этого существует несколько причин:

капитальные вложения в малотоннажное производство сжиженного природного газа значительно меньше, чем в крупнотоннажный завод. Строительство большого числа малотоннажных установок в Китае продемонстрировало снижение значения удельных капитальных затрат: 500 долларов США за тонну мощности в год производимого сжиженного природного газа по сравнению с 1500 долларов США за тонну мощности в год сжиженного природного газа, производимого на крупнотоннажных заводах;

срок строительства малотоннажного завода составляет от одного до трех лет, в то время как средний срок строительства крупнотоннажных заводов составляет 5 лет;

срок окупаемости малотоннажных проектов меньше, чем крупнотоннажных.

Существующие отечественные и зарубежные технологии малотоннажного производства сжиженного природного газа не позволяют обеспечить эффективность проекта при текущих экономических показателях (перечень технологий, применяемых для малотоннажного производства сжиженного природного газа, представлен в приложении N 8 к настоящей программе). Для развития использования сжиженного природного газа в качестве газомоторного топлива представляется целесообразным осуществить разработку отечественной технологии, которая позволит производить сжиженный природный газ без привязки к местоположению производства и по своим экономическим и эксплуатационным показателям превзойдет существующие.

VI. Основные выводы

Сокращение затрат на разработку и оптимизацию технических и технологических решений при проектировании производств сжиженного природного газа можно осуществить путем создания математических моделей процессов, происходящих в оборудовании. Стабильное качество технологических установок производства сжиженного природного газа от крупных лицензиаров обеспечивается не только большим накопленным опытом строительства и эксплуатации аналогичных производств, но и накопленной статистикой функционирования оборудования в различных режимах эксплуатации. Создание цифровых двойников в виде математических моделей процессов подготовки и сжижения газа, верифицированных с технологическими данными функционирования оборудования, является актуальной задачей для повышения энергетической эффективности отечественных проектов по производству сжиженного природного газа.

Практика реализации первых крупнотоннажных проектов показала, что российская промышленность оказалась не готова к выполнению жестких контрактных требований индустрии сжиженного природного газа и к условиям конкуренции с международными производителями, имеющими значительный опыт участия в проектах по производству сжиженного природного газа. В связи с этим требуется разработать комплекс мер по повышению эффективности и конкурентоспособности производителей Российской Федерации, который помимо закрытия внутреннего спроса должен способствовать развитию экспортного потенциала российского оборудования. Также в целях обеспечения технологической независимости российской индустрии сжиженного природного газа требуется в среднесрочной перспективе обеспечить освоение производства отсутствующих номенклатур оборудования.

Помимо оборудования для производства сжиженного природного газа динамика реализации проектов по производству сжиженного природного газа в России позволила запустить масштабную программу локализации производства оборудования для газозовозов в России. В 2016 году состоялся запуск производства первой очереди модернизированного судостроительного комплекса "Звезда".

Завершено контрактование строительства на верфи 15 газозовозов ледового класса Arc7 для проекта "Арктик СПГ 2". Определен перечень оборудования, необходимого для локализации на территории Российской Федерации, - специальных систем для газозовозов сжиженного природного газа, палубного оборудования, систем водоочистки и водоподготовки, аварийно-спасательного оборудования.

В приложении N 8 приведен перечень технологий, применяемых на объектах малотоннажного производства сжиженного природного газа, с текущим статусом освоения, перспективной потребностью производства в Российской Федерации.

Таким образом, для успешной реализации настоящей программы потребуется всесторонняя государственная поддержка и финансовое обеспечение реализации целого комплекса мероприятий.

VII. Развитие кадрового потенциала

Задачами формирования кадрового потенциала в целях развития рынка сжиженного природного газа являются:

подготовка квалифицированных кадров в области переработки и сжижения природного газа на специализированных кафедрах профильных высших учебных заведений;

организация повышения квалификации персонала объектов производства, хранения, транспортировки и реализации сжиженного природного газа, а также инжиниринговых компаний;

разработка и утверждение образовательного стандарта в сфере использования природного газа в качестве моторного топлива.

Приложение N 1 к долгосрочной программе развития производства сжиженного природного газа в РФ

ОСНОВНЫЕ ДАННЫЕ ПО ПРОГНОЗАМ РАЗВИТИЯ РЫНКА ГАЗА В МИРЕ И РОССИИ

Таблица 1. Количество веществ, образующихся при сгорании угля, принято за 100

Загрязняющее вещество	Природный газ	Нефть	Уголь
Углекислый газ	60	80	100
Угарный газ	20	20	100
Оксиды азота	20 - 40	70	100
Оксиды серы	0	70	100
Ртуть	0	40 - 50	100

Таблица 2. Мировой энергобаланс по видам топлива

Млн тонн н.э.	2019 год	2030 год (низкий сценарий)	2030 год (высокий сценарий)	Доля в 2030 году (низкий сценарий), процентов	Доля в 2030 году (высокий сценарий), процентов
Нефть	4708	5015	5782	31,9	31,1
Уголь	4649	3920	4665	31,5	24,3
Природный газ	3436	3854	5194	23,3	23,9
Возобновляемые источники энергии	1303	2620	1708	8,8	16,3
Атомная энергетика	675	694	730	4,6	4,3
Итого	14770	16103	18 229	-	-

В низком сценарии темп роста энергоэффективности выше текущего, в высоком - ниже. Потребление угля снижается в большинстве стран, за исключением низкого сценария, в котором быстрорастущие страны наращивают потребление угля для удовлетворения потребностей в дешевой энергии. Автомобили на двигателях внутреннего сгорания продолжают занимать доминирующее положение (темп замещения зависит от сценария). В обоих сценариях увеличивается объем транспортировки газа по газопроводам.

Таблица 3. Прогноз дополнительного спроса на сжиженный природный газ

Млн тонн	2019 год	2030 год (низкий сценарий)	2030 год (высокий сценарий)
Европа (включая Россию)	-	-	-
Китай	-	37	110
Индия	-	54	116
Япония, Республика Корея, Тайвань	-	141	189
Иные страны Азии и Австралия	-	-	65
Северная Америка	-	-	-
Иные страны Америки	-	50	-
Африка и прочие страны	-	-	-
Внутрирегиональная торговля	-	139	237
Итого	355	421	718

Таблица 4. Структура потребления сжиженного природного газа в 2030 г. по данным компании "Ай Эйч Эс Маркит"

Млн тонн	2030 год	Доля, процентов
Япония, Республика Корея, Тайвань	138	25
Европа	104	19
Северная Америка	14	2
Иные страны Азии	247	44
Южная Америка	10	2
Ближний Восток и Северная Африка	23	4
Африка	5	1
Прочее	20	4

Таблица 5. Целевые объемы производства сжиженного природного газа в соответствии с Энергетической стратегией Российской Федерации на период до 2035 года

	2019 - 2024 годы	2025 - 2030 годы	2031 - 2035 годы
Низкий сценарий	46 млн. тонн в год	63 млн. тонн в год	80 млн. тонн в год
Высокий сценарий	65 млн. тонн в год	102,5 млн. тонн в год	140 млн. тонн в год

Таблица 6. Проекты по производству сжиженного природного газа в мире и прогноз спроса на сжиженный природный газ до 2040 года

Млн. тонн	2018 год	2019 год	2020 год	2025 год	2030 год	2035 год	2040 год
Действующие	333,8	369,5	406,9	414,4	414,4	414,4	414,4
Строящиеся	-	-	-	72,1	94,4	94,4	94,4
Вероятные	-	-	-	23	329,6	329,6	329,6
Возможные	-	-	-	-	334,9	341,8	342,5
Итого	333,8	369,5	406,9	509,5	1173,3	1180,2	1180,9
Спрос	313,8	354,7	366,2	428,7	622,4	781,2	700,7

Источники: мировые энергетические агентства, публичное акционерное общество "НОВАТЭК".

Таблица 7. Распределение запасов газа по регионам Российской Федерации

Трлн. куб. метров	Запасы AB1C1 + B1C2	Доля, процентов
Европейская часть Российской Федерации (включая шельф Каспийского моря)	7,5	10
Западная Сибирь	45,8	63
Ямало-Ненецкий автономный округ	42,5	58
Восточная Сибирь	9,2	13
Дальний Восток (преимущественно шельф Охотского моря)	1,8	2
Арктический шельф	8,8	12
Всего	73,1	100

Таблица 8. Оценка ресурсной базы Ямало-Ненецкого автономного округа в высоком сценарии по внутреннему спросу и экспорту (категория запасов АВ1С1 + В1С2)

Регион	Монетизация газа	Запасы на 2019 год	Максимальный размер поставок за год	Поставки за 2020 - 2040 годы	Запасы на 2040 год
		млрд. куб. м	млрд. куб. м	млрд. куб. м	млрд. куб. м
Ямало-Ненецкий автономный округ		42463			25497
	внутренний спрос Европейской части Российской Федерации		473	9656	
	экспорт по трубопроводам в Европу		271	5503	
	экспорт сжиженный природный газ		133	1807	
Прочие запасы Западной Сибири и Европейской части Российской Федерации		10836			

Таблица 9. Оценка ресурсной базы Восточной Сибири в высоком сценарии по внутреннему спросу и экспорту (категория запасов АВ1С1 + В1С2)

Регион	Монетизация газа	Запасы на 2019 год	Максимальный размер поставок за год	Поставки за 2020 - 2040 годы	Запасы на 2040 год
		млрд. куб. м	млрд. куб. м	млрд. куб. м	млрд. куб. м
Восточная Сибирь		9189	211	2538	6651
Ковыктинское/Чаяндынское	экспорт по газопроводу "Сила Сибири", выделение С2 - С6 Амурский газоперерабатывающий завод	3961	42	766	3195
Средневилюйское	Якутский СПГ	398	18	264	134
Ярактинское/Даниловское/Ичединское	Усть-Кутский газоперерабатывающий завод/Иркутский завод полимеров/производство моноэтиленгликоля/заводы по производству сжиженного природного газа	84	4	58	26

Прочие Восточная Сибирь	4746	-	-	3295
Потенциальные проекты по монетизации	-	147	1451	-
экспорт по газопроводу "Сила Сибири - 2" (высокий сценарий)	-	50	400	-
экспорт Алтай (высокий сценарий)	-	30	380	-
потребление Восточная Сибирь	-	55	577	-
потребление Приморский край и Хабаровский край	-	12	94	-

Таблица 10. Структура распределения запасов Западной Сибири (крупнейшие месторождения) по наличию инфраструктуры для монетизации

	AB ₁ C ₁	B ₂ C ₂	AB ₁ C ₁	B ₂ C ₂
	млрд. куб. м	млрд. куб. м	процентов	процентов
Западная Сибирь (Ямало-Ненецкий автономный округ, Ханты-Мансийский автономный округ)	31842	14760		
Подключено к Единой системе газоснабжения с выходом в экспортный газопровод	22333	5188	70	35
Подключено к замкнутой газопроводной системе	528	60	2	0
Потенциально будет подключено к Единой системе газоснабжения с выходом в экспортный газопровод	6437	6430	20	44
Спекулятивно будет подключено к Единой системе газоснабжения с выходом в экспортный газопровод	132	414	0	3
Ресурсная база действующих проектов по производству сжиженного природного газа и проектов, находящихся в стадии разработки проектной документации	1745	1665	5	11
Ресурсная база потенциальных проектов по производству сжиженного природного газа	528	739	2	5
Ресурсная база спекулятивных проектов по производству сжиженного природного газа или расположенных поблизости с текущими/запланированными производствами сжиженного природного газа	105	128	0	1
Запертый газ	34	136	0	1

Таблица 11. Структура распределения запасов Арктического шельфа (крупнейшие месторождения) по наличию инфраструктуры для монетизации

	AB ₁ C ₁	B ₂ C ₂	AB ₁ C ₁	B ₂ C ₂
	млрд. куб. м	млрд. куб. м	процентов	процентов
Арктический шельф	6107	2735		
Подключено к Единой системе газоснабжения с выходом в экспортный газопровод	-	-	0	0
Подключено к замкнутой газопроводной системе	-	-	0	0
Потенциально будет подключено к Единой системе газоснабжения с выходом в экспортный газопровод	919	22	15	1
Спекулятивно будет подключено к Единой системе газоснабжения с выходом в экспортный газопровод	996	2105	16	77
Ресурсная база действующих проектов по производству сжиженного природного газа и проектов, находящихся в стадии разработки проектной документации	-	-	0	0
Ресурсная база потенциальных проектов по производству сжиженного природного газа	-	-	0	0
Ресурсная база спекулятивных проектов по производству сжиженного природного газа или расположение поблизости с текущими/запланированными производствами сжиженного природного газа	3939	-	65	0
Запертый газ	253	607	4	22

Таблица 12. Структура распределения запасов Восточной Сибири (крупнейшие месторождения) по наличию инфраструктуры для монетизации

	AB ₁ C ₁	B ₂ C ₂	AB ₁ C ₁	B ₂ C ₂
	млрд. куб. м	млрд. куб. м	процентов	процентов
Восточная Сибирь	4529	3838	-	-
Подключено к отдельной газопроводной системе	2636	1325	58	35
Потенциально будет подключено к отдельной газопроводной системе	1374	2235	30	58
Спекулятивно будет подключено к отдельной газопроводной системе	20	148	0	4
Ресурсная база действующих проектов по производству сжиженного природного газа и проектов, находящихся в стадии разработки проектной документации	-	-	0	0
Ресурсная база потенциальных проектов по производству сжиженного природного газа	499	130	11	3

сжиженного природного газа

Ресурсная база спекулятивных проектов по производству сжиженного природного газа или расположение поблизости с текущими/запланированными производствами сжиженного природного газа	-	-	0	0
--	---	---	---	---

Запертый газ	-	-	0	0
--------------	---	---	---	---

Таблица 13. Структура распределения запасов шельфа острова Сахалин (крупнейшие месторождения) по наличию инфраструктуры для монетизации

	AB ₁ C ₁	B ₂ C ₂	AB ₁ C ₁	B ₂ C ₂
	млрд. куб. м	млрд. куб. м	процентов	процентов
Шельф Сахалина	1582	199	-	-
Подключено к Единой системе газоснабжения с выходом в экспортный газопровод	-	-	0	0
Подключено к замкнутой газопроводной системе	941	51	59	26
Потенциально будет подключено к замкнутой трубопроводной системе	35	-	2	0
Спекулятивно будет подключено к замкнутой трубопроводной системе	18	26	1	13
Ресурсная база действующих проектов по производству сжиженного природного газа и проектов, находящихся в стадии разработки проектной документации	314	42	20	21
Ресурсная база потенциальных проектов по производству сжиженного природного газа	274	80	17	40
Ресурсная база спекулятивных проектов по производству сжиженного природного газа или расположение поблизости с текущими/запланированными производствами сжиженного природного газа	-	-	0	0
Запертый газ	-	-	0	0

Таблица 14. Прогноз спроса на сжиженный природный газ на внутреннем рынке на период до 2035 г., млрд. куб. м

Показатель	2019 факт	Прогноз			
		2024 год		2035 год	
		нижний сценарий	верхний сценарий	нижний сценарий	верхний сценарий
Прогноз спроса на сжиженный природный газ на внутреннем рынке	-	3,4	5,3	12,6	17,4

из них:

газотопливное топливо	-	1,1	1,1	5,2	7,6
газификация	-	2,3	4,2	7,4	9,8

Источник: Энергетическая стратегия Российской Федерации на период до 2035 года, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 9 июня 2020 г. N 1523-р.

Таблица 15. Прогнозная оценка прироста спроса на газ в России и спроса на сжиженный природный газ для автономной газификации потребителей Российской Федерации, млрд. куб. м

Федеральный округ	Прирост спроса на газ в целом				Спрос на сжиженный природный газ для автономной газификации			
	2024 год		2035 год		2024 год		2035 год	
	нижний сценарий	верхний сценарий	нижний сценарий	верхний сценарий	нижний сценарий	верхний сценарий	нижний сценарий	верхний сценарий
Центральный федеральный округ	6,4	9,1	7,7	8,2	0,06	0,11	0,15	0,17
Северо-Западный федеральный округ	6,5	8,9	8,9	11	1,63	2,53	2,75	3,45
Южный федеральный округ	1,7	3,2	2,4	3,5	-	0,11	0,15	0,17
Северо-Кавказский федеральный округ	1,2	1,3	1,4	1,6	-	-	0,06	0,11
Приволжский федеральный округ	3,7	4,6	3,6	5,6	-	0,06	0,1	0,23
Уральский федеральный округ	5,4	8,7	6,8	11,3	0,1	0,17	0,17	0,26
Сибирский федеральный округ	0,6	1,6	2,4	4	0,03	0,05	0,06	0,08
Дальневосточный федеральный округ	1	2,5	2,3	4,9	0,46	1,21	3,98	5,35
Всего	26,4	40,1	35,5	50,3	2,3	4,2	7,4	9,8
Доля сжиженного природного газа в приросте спроса на газ, процентов	-	-	-	-	9	11	20	20

Таблица 16. Прогнозная оценка спроса на сжиженный природный газ в Дальневосточном федеральном округе, млрд. куб. м

	Спрос на сжиженный природный газ для автономной газификации			
	2024 год		2035 год	
	нижний сценарий	верхний сценарий	нижний сценарий	верхний сценарий
Камчатский край	0,4	0,62	0,66	0,83
Сахалинская область	0,05	0,14	0,15	0,19
Амурская область	-	-	0,02	0,02
Приморский край	-	-	1,66	2,07
Хабаровский край	-	-	0,58	0,71
Республика Саха (Якутия)	0,01	0,46	0,92	1,53

Таблица 17. Прогнозная оценка спроса на сжиженный природный газ в Северо-Западном федеральном округе

	Спрос на сжиженный природный газ для автономной газификации			
	2024 год		2035 год	
	нижний сценарий	верхний сценарий	нижний сценарий	верхний сценарий
Мурманская область	0,59	0,69	0,78	1,004
Архангельская область	0,17	0,33	0,33	0,37
Ленинградская область	0,3	0,54	0,59	0,65
Республика Карелия	0,23	0,43	0,52	0,66
Республика Коми	0,27	0,28	0,28	0,52
Псковская область	0,07	0,13	0,12	0,12
Калининградская область		0,12	0,12	0,12

Полный текст приложений размещен на государственных правовых ресурсах

ПОСТАНОВЛЕНИЕ ОТ 18.03.2021 № 405 «ОБ УТВЕРЖДЕНИИ ПЕРЕЧНЯ УСТАНОВОК ВТОРИЧНОЙ ПЕРЕРАБОТКИ НЕФТЯНОГО СЫРЬЯ, НА КОТОРЫХ ДОПУСКАЕТСЯ ПОЛУЧЕНИЕ ЖИДКОГО ТОПЛИВА ПРИ РЕАЛИЗАЦИИ НОВОГО ИНВЕСТИЦИОННОГО ПРОЕКТА, В ОТНОШЕНИИ КОТОРОГО ЗАКЛЮЧАЕТСЯ СОГЛАШЕНИЕ О ЗАЩИТЕ И ПООЩРЕНИИ КАПИТАЛОВЛОЖЕНИЙ

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 6 Федерального закона "О защите и поощрении капиталовложений в Российской Федерации" Правительство Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т** :

Утвердить прилагаемый перечень установок вторичной переработки нефтяного сырья, на которых допускается получение жидкого топлива при реализации нового инвестиционного проекта, в отношении которого заключается соглашение о защите и поощрении капиталовложений.

П Е Р Е Ч Е Н Ь

установок вторичной переработки нефтяного сырья, на которых допускается получение жидкого топлива при реализации нового инвестиционного проекта, в отношении которого заключается соглашение о защите и поощрении капиталовложений

1. Установка каталитического крекинга
2. Установка гидрокрекинга
3. Установка гидроконверсии тяжелых остатков
4. Установка замедленного коксования и (или) флексикокинга
5. Установка каталитического риформинга бензина
6. Установка изомеризации бензина
7. Установка депарафинизации
8. Установка гидроизодепарафинизации
9. Установка производства метил-трет-бутилового эфира
10. Установка гидроочистки нефти, керосина, дизельного топлива, средних дистиллятов
11. Установка газофракционирования
12. Установка алкилирования

ID 01/01/04-21/00114700 ПРОЕКТ ПОСТАНОВЛЕНИЯ «О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В НЕКОТОРЫЕ АКТЫ ПРАВИТЕЛЬСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ПО ВОПРОСАМ СТИМУЛИРОВАНИЯ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ВОЗОБНОВЛЯЕМЫХ ИСТОЧНИКОВ ЭНЕРГИИ НА ОПТОВОМ И РОЗНИЧНЫХ РЫНКАХ ЭЛЕКТРИЧЕСКОЙ ЭНЕРГИИ И МОЩНОСТИ»

Правительство Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т :**

1. Утвердить прилагаемые изменения, которые вносятся в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросам стимулирования использования возобновляемых источников энергии на оптовом и розничных рынках электрической энергии и мощности.

2. Федеральной антимонопольной службе Российской Федерации в течение 60 дней со дня вступления в силу настоящего постановления привести свои акты в соответствие с настоящим постановлением.

ИЗМЕНЕНИЯ,

которые вносятся в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросам стимулирования использования возобновляемых источников энергии на оптовом и розничных рынках электрической энергии и мощности

1. В Правилах оптового рынка электрической энергии и мощности, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2010 г. № 1172 "Об утверждении Правил оптового рынка электрической энергии и мощности и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросам организации функционирования оптового рынка электрической энергии и мощности":

а) пункт 120¹ изложить в следующей редакции:

«120¹. Поставщик мощности по договорам, указанным в подпункте 14 пункта 4 настоящих Правил, вправе отказаться от продажи (поставки) мощности по указанным договорам. Указанное право поставщика мощности возникает в случае соблюдения им установленных этими договорами порядка и срока заявления другим сторонам договора о своем отказе от продажи (поставки) мощности по договорам, а также при выполнении требований договора о присоединении к торговой системе оптового рынка, влекущих возникновение у поставщика мощности права на заявление об отказе от продажи (поставки) мощности по таким договорам.

Если иное не предусмотрено абзацами девятым – семнадцатым настоящего пункта, поставщик мощности по договорам о предоставлении мощности квалифицированных генерирующих объектов, функционирующих на основе использования возобновляемых источников энергии, заключенным в отношении генерирующих объектов, относящихся к видам генерирующих объектов, указанным в подпунктах 1 - 3 пункта 195 настоящих Правил, признается отказавшимся от поставки мощности по указанным договорам и должен выплатить покупателям мощности по указанным договорам в порядке, установленном договором о присоединении к торговой системе оптового рынка, неустойку в размере, равном базовому размеру неустойки, определяемому в соответствии с настоящим пунктом, в следующих случаях:

1) для договоров о предоставлении мощности квалифицированных генерирующих объектов, функционирующих на основе использования возобновляемых источников энергии, заключенных по результатам конкурсного отбора инвестиционных проектов по строительству генерирующих объектов, функционирующих на основе использования возобновляемых источников энергии (далее в настоящем пункте - отбор проектов), проведенного до 1 января 2021 года:

в случае если поставка мощности по таким договорам не осуществляется более 12 месяцев с указанной в договорах даты начала поставки мощности (предельный объем поставки мощности по такому договору равен нулю);

в случае если до указанной в таких договорах даты начала поставки мощности или в течение 12 месяцев с этой даты поставщиком совершены действия (бездействие), которые повлекли невозможность исполнения договора, в том числе в результате которых поставщик лишен статуса субъекта оптового рынка, или произошло исключение групп точек поставки генерирующего объекта, в отношении которого заключены данные договоры, из состава групп точек поставки поставщика;

2) для договоров о предоставлении мощности квалифицированных генерирующих объектов, функционирующих на основе использования возобновляемых источников энергии, заключенных по результатам отбора проектов, проведенного после 1 января 2021 года:

в случае если поставка мощности по таким договорам не осуществляется более 8 месяцев с указанной в договорах даты начала поставки мощности (предельный объем поставки мощности по такому договору равен нулю);

в случае если до указанной в таких договорах даты начала поставки мощности или в течение 8 месяцев с этой даты поставщиком совершены действия (бездействие), которые повлекли невозможность исполнения договора, в том числе в результате которых поставщик лишен статуса субъекта оптового рынка, или произошло исключение групп точек поставки генерирующего объекта, в отношении которого заключены данные договоры, из состава групп точек поставки поставщика.

Поставщик мощности по договорам о предоставлении мощности квалифицированных генерирующих объектов, функционирующих на основе использования возобновляемых источников энергии, заключенным по результатам отбора проектов, проведенного до 1 января 2021 года, в отношении генерирующих объектов, относящихся к видам генерирующих объектов, указанным в подпунктах 1 - 3 пункта 195 настоящих Правил, вправе в срок не позднее истечения 11-го месяца с указанной в таких договорах даты начала поставки мощности предоставить в порядке, установленном договором о присоединении к торговой системе оптового рынка, обеспечение исполнения своих обязательств по таким договорам (дополнительно к обеспечению исполнения обязательств, ранее представленному в соответствии положениями настоящих Правил) в размере, равном базовому размеру неустойки, определенному в соответствии с настоящим пунктом. Поставщик мощности по указанным договорам, предоставивший указанное обеспечение, признается отказавшимся от поставки мощности по этим договорам и должен выплатить покупателям мощности по указанным договорам в порядке, установленном договором о присоединении к торговой системе оптового рынка, неустойку в размере, равном удвоенному базовому размеру неустойки, определенному в соответствии с настоящим пунктом, в следующих случаях:

в случае если поставка мощности по таким договорам не осуществляется более 24 месяцев с указанной в договорах даты начала поставки мощности (предельный объем поставки мощности по такому договору равен нулю);

в случае если в течение 24 месяцев с указанной в договорах даты начала поставки мощности поставщиком совершены действия (бездействие), которые повлекли невозможность исполнения договора, в том числе в результате которых поставщик лишен статуса субъекта оптового рынка, или произошло исключение групп точек поставки генерирующего объекта, в отношении которого заключены данные договоры, из состава групп точек поставки поставщика.

Поставщик мощности по договорам о предоставлении мощности квалифицированных генерирующих объектов, функционирующих на основе использования возобновляемых источников энергии, заключенным по результатам отбора проектов, проведенного после 1 января 2021 года, в отношении генерирующих объектов, относящихся к видам генерирующих объектов, указанным в подпунктах 1 - 3 пункта 195 настоящих Правил, вправе дважды предоставить в порядке, установленном договором о присоединении к торговой системе оптового рынка, дополнительно к ранее предоставленному обеспечению исполнения обязательств по таким договорам, обеспечение исполнения своих обязательств по таким договорам в размере, равном базовому размеру неустойки, определенному в соответствии с настоящим пунктом. При этом, дополнительно предоставляемое обеспечение исполнения обязательств по указанным договорам должно быть представлено в срок:

не позднее истечения 7-го месяца с указанной в таких договорах даты начала поставки мощности – в случае, если дополнительно предоставляемое обеспечение исполнения обязательств по таким договорам предоставляется впервые;

не позднее истечения 15-го месяца с указанной в таких договорах даты начала поставки мощности – в случае, если дополнительно предоставляемое обеспечение исполнения обязательств по таким договорам предоставляется повторно.

Поставщик мощности по договорам о предоставлении мощности квалифицированных генерирующих объектов, функционирующих на основе использования возобновляемых источников энергии, заключенным по результатам отбора проектов, проведенного после 1 января 2021 года, в отношении генерирующих объектов, относящихся к видам генерирующих объектов, указанным в подпунктах 1 - 3 пункта 195 настоящих Правил,

предоставивший указанное дополнительно представляемое обеспечение, в случаях установленных абзацами шестнадцатым и семнадцатым настоящего пункта признается отказавшимся от поставки мощности по этим договорам и должен выплатить покупателям мощности по указанным договорам в порядке, установленном договором о присоединении к торговой системе оптового рынка, неустойку в размере, равном:

удвоенному базовому размеру неустойки, определенному в соответствии с настоящим пунктом, - в случае если предусмотренное настоящим пунктом повторное дополнительно представляемое обеспечение не представлено и поставка мощности по таким договорам не осуществляется более 16 месяцев с указанной в договорах даты начала поставки мощности (предельный объем поставки мощности по такому договору равен нулю) или если в течение 16 месяцев с указанной в договорах даты начала поставки мощности поставщиком совершены действия (бездействие), которые повлекли невозможность исполнения договора, в том числе в результате которых поставщик лишен статуса субъекта оптового рынка, или произошло исключение групп точек поставки генерирующего объекта, в отношении которого заключены данные договоры, из состава групп точек поставки поставщика;

утроенному базовому размеру неустойки, определенному в соответствии с настоящим пунктом, - в случае если поставка мощности по таким договорам не осуществляется более 24 месяцев с указанной в договорах даты начала поставки мощности (предельный объем поставки мощности по такому договору равен нулю) или если в течение 24 месяцев с указанной в договорах даты начала поставки мощности поставщиком совершены действия (бездействие), которые повлекли невозможность исполнения договора, в том числе в результате которых поставщик лишен статуса субъекта оптового рынка, или произошло исключение групп точек поставки генерирующего объекта, в отношении которого заключены данные договоры, из состава групп точек поставки поставщика.

В случае если поставка мощности по договору о предоставлении мощности квалифицированных генерирующих объектов, функционирующих на основе использования возобновляемых источников энергии, заключенному в отношении генерирующих объектов, относящихся к виду генерирующих объектов, указанному в подпункте 4 пункта 195 настоящих Правил, не осуществляется более 12 месяцев с указанной в договоре даты начала поставки мощности (предельный объем поставки мощности по такому договору равен нулю), а также в случае совершения поставщиком каких-либо действий (бездействия), которые повлекли невозможность исполнения договора в течение указанного периода, в том числе в результате которых поставщик лишен статуса субъекта оптового рынка, или произошло исключение групп точек поставки объекта генерации из состава групп точек поставки поставщика, поставщик признается отказавшимся от поставки мощности по этому договору.

Поставщик мощности по договорам о предоставлении мощности квалифицированных генерирующих объектов, функционирующих на основе использования возобновляемых источников энергии, заключенным в отношении генерирующих объектов, относящихся к виду генерирующих объектов, указанному в подпункте 4 пункта 195 настоящих Правил, в случаях, указанных в абзаце восемнадцатом настоящего пункта, и в порядке, установленном договором о присоединении к торговой системе оптового рынка, должен выплатить покупателям мощности по указанным договорам неустойку в размере, равном произведению 0,05, предельной величины удельных капитальных затрат, указанной в подпункте 1 пункта 252 настоящих Правил, и планового объема установленной мощности (выраженного в кВт) данного генерирующего объекта, опубликованного коммерческим оператором оптового рынка по итогам конкурсного отбора инвестиционных проектов по строительству (реконструкции, модернизации) генерирующих объектов, функционирующих на основе использования возобновляемых источников энергии.

Базовый размер неустойки в отношении генерирующего объекта для целей настоящего пункта и раздела XV настоящих Правил равен:

для договоров о предоставлении мощности квалифицированных генерирующих объектов, функционирующих на основе использования возобновляемых источников энергии, заключенных по результатам отбора проектов, проведенного до 1 января 2021 г., - произведению 0,05, предельной величины капитальных затрат на возведение 1 кВт установленной мощности генерирующего объекта, учтенной при отборе проекта по строительству генерирующего объекта, в отношении которого заключены указанные договоры, и планового объема установленной мощности (выраженного в кВт) этого генерирующего объекта;

для договоров о предоставлении мощности квалифицированных генерирующих объектов, функционирующих на основе использования возобновляемых источников энергии, заключенных по результатам отбора проектов, проведенного после 1 января 2021 г., - произведению 0,22, предельной величины показателя эффективности генерирующего объекта, опубликованной в соответствии с пунктом 202¹ настоящих Правил для конкурсного отбора инвестиционных проектов по строительству генерирующих объектов, функционирующих на основе использования возобновляемых источников энергии, по итогам которого был отобран соответствующий генерирующий объект (при определении базового размера неустойки для целей пункта 204¹ настоящих Правил - предельной величины показателя эффективности генерирующего объекта, опубликованной для конкурсного отбора, в котором участвует проект по строительству соответствующего генерирующего объекта), и планового годового объема производства

электрической энергии, определенного в отношении генерирующего объекта по итогам отбора проектов (при определении базового размера неустойки для целей пункта 204¹ настоящих Правил - значения, указанного в отношении генерирующего объекта в заявке на участие в отборе проектов).

Размер неустойки подлежит уменьшению на сумму рассчитанных в отношении генерирующего объекта штрафов, предусмотренных соответствующими договорами о предоставлении мощности квалифицированных генерирующих объектов, функционирующих на основе использования возобновляемых источников энергии.»;

б) в пункте 197:

абзац второй изложить в следующей редакции:

«К участию в отборе проектов, проводимом до 1 января 2021 г., не допускаются участники оптового рынка, соответствующие хотя бы одному из следующих условий:»;

в абзаце третьем слова «третьим, четвертым, шестым и седьмым» заменить словами «четвертым, пятым, десятым и одиннадцатым»;

дополнить текстом следующего содержания:

«К участию в отборе проектов, проводимом после 1 января 2021 г., не допускаются участники оптового рынка, соответствующие хотя бы одному из следующих условий:

организация, являвшаяся поставщиком по заключенным по итогам отбора проектов, проведенного после 1 января 2021 г., в отношении 2 или более генерирующих объектов договорам о предоставлении мощности квалифицированных генерирующих объектов, функционирующих на основе использования возобновляемых источников энергии, которые до 1-го числа месяца, на который приходится дата начала срока подачи заявок на участие в текущем отборе проектов, прекратили действие по основаниям, предусмотренным абзацами седьмым, восьмым, шестнадцатым и семнадцатым пункта 120¹ настоящих Правил;

организация, созданная в результате реорганизации организации, указанной в абзаце тринадцатым настоящего пункта;

организация, права и обязанности которой по договорам о предоставлении мощности квалифицированных генерирующих объектов, функционирующих на основе использования возобновляемых источников энергии, были переданы организации, указанной в абзаце тринадцатым настоящего пункта;

организация, в отношении которой установлена недостоверность предусмотренных абзацем четвертым пункта 204¹ настоящих Правил заверений, указанных в заявке.»;

в) в абзаце четвертом пункта 204¹ слова «третьем - десятом» заменить словами «тринадцатом-пятнадцатом»;

г) абзац седьмой пункта 210 заменить текстом следующего содержания:

«показатель эффективности генерирующего объекта (при проведении отбора проектов после 1 января 2021 г.); указание на ценовую зону оптового рынка, на территории которой в соответствии с заявкой на участие в отборе проектов планируется строительство генерирующего объекта (при проведении отбора проектов после 1 января 2021 г.);»;

д) абзац первый пункта 214 после слов «третьем - одиннадцатом» дополнить словами «, тринадцатом-шестнадцатом».

2. В Правилах определения цены на мощность генерирующих объектов, функционирующих на основе возобновляемых источников энергии, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 28 мая 2013 г. № 449 "О механизме стимулирования использования возобновляемых источников энергии на оптовом рынке электрической энергии и мощности" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2013, № 23, ст. 2909; 2017, № 11, ст. 1558; 2018, № 41, ст. 6241; 2020, № 11, ст. 1559):

а) пункт 26:

в абзаце первом после слов «далее в настоящем разделе -» дополнить словами «отбор проектов,»;

дополнить абзацами следующего содержания:

«коэффициента, отражающего выполнение планового объема выработки электрической энергии ($k_{\text{штраф},m}$), определяемого следующим образом:

$$k_{\text{штраф},m} = \begin{cases} 1, & \text{если } m \leq 60; \\ \min \left(1; \frac{\sum_{\max}^{m-1} (ms;m-60) V_i^{\text{факт}}}{\sum_{\max}^{m-1} (ms;m-60) V_i^{\text{план}}} \right), & \end{cases}$$

где:

m - порядковый номер месяца поставки мощности генерирующего объекта ($m = 1$ для месяца, на который приходится дата начала поставки мощности генерирующего объекта, указанная в соответствующих договорах о предоставлении мощности (далее - первый месяц поставки мощности));

первый месяц поставки мощности генерирующего объекта ($m = 1$) в соответствии с договором о предоставлении мощности соответствующего генерирующего объекта;

месяц, в котором определяемый в соответствии с договором о присоединении к торговой системе оптового рынка предельный объем поставки мощности генерирующего объекта по соответствующим договорам о предоставлении мощности впервые превысил нулевое значение;

$V_i^{\text{факт}}$ - фактический объем электрической энергии, поставленный с использованием генерирующего объекта за месяц i ;

$V_i^{\text{план}}$ - плановый объем поставки электрической энергии для месяца i , определенный в соответствии с пунктом 32 настоящих Правил.»;

б) в пункте 27:

абзац четвертый признать утратившим силу; в абзацах пятом и седьмом слова «конкурсного отбора инвестиционных проектов по строительству генерирующих объектов, функционирующих на основе использования возобновляемых источников энергии» заменить словами «отбора проектов»;

в) в абзаце четвертом пункта 29 слова «исходя из указанного в договоре о предоставлении мощности показателя эффективности генерирующего объекта, определенного по результатам конкурсному отбора инвестиционных проектов по строительству генерирующих объектов, функционирующих на основе использования возобновляемых источников энергии, максимального технологически достижимого значения коэффициента использования установленной мощности, значения удельных эксплуатационных затрат и целевого показателя экспорта, установленных Правительством Российской Федерации в отношении генерирующих объектов соответствующего вида и в отношении года, указанного в заявке на участие в отборе проектов, поданной в отношении генерирующего объекта, в качестве предполагаемого года начала поставки мощности» заменить словами «как производство указанных в договоре о предоставлении мощности планового годового объема производства электрической энергии и показателя эффективности генерирующего объекта, определенных в отношении такого генерирующего объекта по результатам отбора проектов, и целевого показателя экспорта, установленного Правительством Российской Федерации в отношении генерирующих объектов соответствующего вида и в отношении года, указанного в заявке на участие в отборе проектов, поданной в отношении генерирующего объекта, в качестве предполагаемого года начала поставки мощности»;

г) пункт 31 изложить в следующей редакции:

«31. Учитываемый при расчете подлежащей компенсации за счет платы за мощность части требуемой суммы средств в месяце m объем электрической энергии ($V_m^{yч}$) рассчитывается по формуле:

$$V_m^{yч} = \min \left\{ \max \left\{ V_m^{\text{факт}}; \sum_{i=ms}^m V_i^{\text{факт}} - \sum_{i=ms}^{m-1} V_i^{yч} \right\}; \max \left\{ 0; \sum_{i=ms}^m V_i^{\text{план}} - \sum_{i=ms}^{m-1} V_i^{yч} \right\} \right\},$$

где:

$V_m^{\text{факт}}$ - фактический объем электрической энергии, поставленный с использованием генерирующего объекта за месяц m ;

$V_i^{yч}$ - объем электрической энергии, учтенный при расчете подлежащей компенсации за счет платы за мощность части требуемой суммы средств в месяце i »;

д) в абзаце первом пункта 32 слова «конкурсного отбора инвестиционных проектов по строительству генерирующих объектов, функционирующих на основе использования возобновляемых источников энергии» заменить словами «отбора проектов».

3. В Правилах разработки и утверждения схем и программ перспективного развития электроэнергетики, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 17 октября 2009 г. № 823 «О схемах и программах перспективного развития электроэнергетики» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2009, № 43, ст. 5073; 2014, № 9, ст. 907; 2015, №5, ст. 827):

а) абзац третий пункта 25 дополнить предложением следующего содержания:

«Включение генерирующих объектов, функционирующих на основе использования возобновляемых источников энергии, отобранных по итогам проведения во втором полугодии 2021 года в соответствии с пунктом 282 настоящих Правил конкурсного отбора проектов строительства генерирующих объектов, функционирующих на основе использования возобновляемых источников энергии, в указанный в подпункте «г» пункта 28 настоящих Правил раздел схемы развития электроэнергетики региона осуществляется уполномоченным органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации при подготовке в установленном порядке схемы и программы развития электроэнергетики региона на следующий плановый период.»;

б) в пункте 28²:

абзац третий после слов «до 31 марта соответствующего календарного года» дополнить словами «(в 2021 году – до 30 ноября 2021 года)»;

абзац четвертый после слов «не менее чем за 60 дней до даты окончания срока подачи заявок на участие в отборе проектов» дополнить словами «, но не ранее чем через 14 дней со дня принятия указанного решения»;

абзац восемнадцатый после слов «ранее 10 марта и позднее 15 марта года проведения отбора проектов» дополнить словами «(ранее 9 ноября и позднее 15 ноября – в 2021 году в случае, если решение о проведении отбора проектов в соответствии с пунктом 28² настоящих Правил принято после 1 мая 2021 года)».

4. В постановлении Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2011 г. № 1178 «О ценообразовании в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2012, № 4, ст. 504; 2015, № 37, ст. 5153; 2017, № 47, ст. 6978; 2019, № 6, ст. 527):

а) абзац первый пункта 33² Основ ценообразования в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике, утвержденных указанным постановлением, изложить в следующей редакции:

«33². Для целей проведения в соответствии с Правилами разработки и утверждения схем и программ перспективного развития электроэнергетики, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 17 октября 2009 г. № 823, отбора проектов строительства генерирующих объектов, функционирующих на основе использования возобновляемых источников энергии, в отношении генерирующих объектов, вводимых в эксплуатацию по итогам проведения такого конкурсного отбора проектов строительства генерирующих объектов, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов в соответствии с утвержденными Федеральной антимонопольной службой методическими указаниями по установлению цен (тарифов) и (или) предельных (минимальных и (или) максимальных) уровней цен (тарифов) на электрическую энергию (мощность), произведенную на квалифицированных генерирующих объектах и приобретаемую в целях компенсации потерь в электрических сетях, устанавливают предельные максимальные уровни цен (тарифов) на электрическую энергию (мощность), произведенную на квалифицированных генерирующих объектах, и приобретаемую в целях компенсации потерь в электрических сетях, с учетом следующих особенностей:»;

абзац девятый заменить абзацами следующего содержания:

«объем установленной мощности генерирующего объекта, функционирующего на основе использования возобновляемых источников энергии, соответствующего вида принимается равным максимальному значению диапазона установленной мощности, к которому относится генерирующий объект, в отношении которого Правительством Российской Федерации определены типовые капитальные затраты на 1 кВт установленной мощности, постоянные эксплуатационные затраты на обслуживание 1 кВт установленной мощности и переменные эксплуатационные затраты на выработку 1 МВт·ч произведенной электрической энергии. В случае, если при определении типовых капитальных затрат на 1 кВт установленной мощности, постоянных эксплуатационных затрат на обслуживание 1 кВт установленной мощности и переменных эксплуатационных затрат на выработку 1 МВт·ч произведенной электрической энергии Правительством Российской Федерации диапазон установленной мощности генерирующего объекта, функционирующего на основе использования возобновляемых источников энергии, соответствующего вида не установлен, объем установленной мощности такого генерирующего объекта принимается равным 25 МВт;

объем выработки электрической энергии, используемый для определения предельных максимальных уровней цен (тарифов), рассчитывается исходя из определенного в соответствии с настоящим пунктом объема установленной мощности генерирующего объекта соответствующего вида и установленного пунктом 33¹ настоящего документа нормативного индикатора коэффициента использования установленной мощности для соответствующего вида генерирующих объектов;»;

б) в Правилах государственного регулирования (пересмотра, применения) цен (тарифов) в электроэнергетике, утвержденных указанным постановлением:

дополнить новым пунктом 3¹ следующего содержания:

«3¹. На основании принятого органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации, осуществляющим разработку схемы и программы перспективного развития электроэнергетики, в соответствии с пунктом 28² Правил разработки и утверждения схем и программ перспективного развития электроэнергетики,

утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 17 октября 2009 г. № 823, решения о проведении отборов проектов строительства генерирующих объектов, функционирующих на основе использования возобновляемых источников энергии, для целей проведения отбора проектов строительства генерирующих объектов орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов в течение 14 дней со дня принятия указанного решения определяет исходя из предельного годового объема производства электрической энергии (мощности), планируемого к отбору, выраженного в мегаватт-часах в год и определенного органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации, осуществляющим разработку схемы и программы перспективного развития электроэнергетики:

1) предельные максимальные уровни цен (тарифов) на электрическую энергию (мощность), произведенную на квалифицированных генерирующих объектах - при проведении отбора проектов строительства генерирующих объектов на территориях субъектов Российской Федерации, объединенных в ценовые и неценовые зоны оптового рынка, за исключением территорий, технологически не связанных с Единой энергетической системой России и технологически изолированными территориальными электроэнергетическими системами;

2) предельные максимальные уровни цен (тарифов) на электрическую энергию (мощность), произведенную на квалифицированных генерирующих объектах, не превышающие средневзвешенного значения регулируемых цен (тарифов) для производителей электрической энергии, учтенных в прогнозном балансе территории или энергетической системы, для которой проводится отбор проектов, на календарный год, в котором проводится отбор проектов, - при проведении отбора проектов строительства генерирующих объектов на территориях субъектов Российской Федерации, включенных в перечень технологически изолированных территориальных электроэнергетических систем, и на территориях, технологически не связанных с Единой энергетической системой России и технологически изолированными территориальными электроэнергетическими системами.»;

в пункте 8¹ слова «указанных в пункте 3 настоящих Правил» заменить словами «указанных в пунктах 3 и 3¹ настоящих Правил».

5. В Правилах ведения реестра выдачи и погашения сертификатов, подтверждающих объем производства электрической энергии на функционирующих на основе использования возобновляемых источников энергии квалифицированных генерирующих объектах, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 17 февраля 2014 г. № 117 «О некоторых вопросах, связанных с сертификацией объемов электрической энергии, производимой на функционирующих на основе использования возобновляемых источников энергии квалифицированных генерирующих объектах» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2014, № 8, ст. 813; 2015, № 5, ст. 827):

а) в пункте 8:

абзац третий изложить в следующей редакции:

$$W_{\text{серт}}^{\Gamma_ВИЭ} = \max \left(0; \left(\sum_h W_{h,m}^{\text{КГОВ}} - \sum_h W_{h,m}^{\text{КГОН}} \right) \right);$$

абзац седьмой изложить в следующей редакции:

$$W_{\text{серт}}^{\Gamma_ВИЭ} = \max \left(0; \left(\sum_h W_{h,m}^{\text{КГОВ}} - \sum_h W_{h,m}^{\text{КГОН}} \right) \times \frac{\sum_{i=1}^m (B_i^{\text{ВИЭ}} \times q_i^{\text{ВИЭ}})}{\sum_{i=1}^m (B_i^{\text{ВИЭ}} \times q_i^{\text{ВИЭ}}) + \sum_{j=1}^n (B_j^{\text{ТРП}} \times q_j^{\text{ТРП}})} \right),$$

б) абзацы четвертый - седьмой пункта 10 изложить в следующей редакции:

«Объем электрической энергии, произведенной на основе использования возобновляемых источников энергии на j-ом квалифицированном генерирующем объекте, входящем в состав электрической станции, и проданной по каждому договору купли-продажи (поставки) электрической энергии (мощности), определяется как:

$$W_{i,j}^{\text{ДКП_ВИЭ}} = \min \left(1; \frac{\sum_{i=1}^p W_i^{\text{ДКП}}}{\sum_{j=1}^n W_{\text{серт},j}^{\Gamma_ВИЭ}} \right) \times W_{\text{серт},j}^{\Gamma_ВИЭ} * \frac{W_i^{\text{ДКП}}}{\sum_{i=1}^p W_i^{\text{ДКП}}}$$

где:

$W_i^{\text{ДКП}}$

- объем электрической энергии, проданной по i-му договору купли-продажи (поставки) электрической энергии (мощности), заключенному в отношении квалифицированного генерирующего объекта;

n – количество квалифицированных генерирующих объектов в составе электрической станции производителя на розничных рынках.».

ID 02/07/04–21/00114688 ПРОЕКТ ПОСТАНОВЛЕНИЯ «О ПРИМЕНЕНИИ В 2022 ГОДУ СТАВОК ПЛАТЫ ЗА НЕГАТИВНОЕ ВОЗДЕЙСТВИЕ НА ОКРУЖАЮЩУЮ СРЕДУ»

Проект постановления предусматривает соответствующие изменения в ставки платы, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 13.09.2016 № 913. В постановлении № 913 ставки платы установлены за выбросы загрязняющих веществ, сбросы загрязняющих веществ в отношении каждого загрязняющего вещества, включенного в перечень загрязняющих веществ, а также за размещение отходов производства и потребления по классу их опасности, за исключением твердых коммунальных отходов IV класса опасности (установлены Постановлением Правительства Российской Федерации от 29.06.2018 № 758 «О ставках платы за негативное воздействие на окружающую среду при размещении твердых коммунальных отходов IV класса опасности (малоопасные) и внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации»).

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 13 сентября 2016 г. № 913 «О ставках платы за негативное воздействие на окружающую среду и дополнительных коэффициентах» (далее – постановление № 913) ставки платы за негативное воздействие устанавливаются на 2016–2018 гг. При этом пунктом 2 постановления Правительства Российской Федерации от 24 января 2020 г. № 39 «О применении в 2020 году ставок платы за негативное воздействие на окружающую среду» на 2020 год введен коэффициент 1,08, применяемый к ставкам платы за негативное воздействие на окружающую среду, утвержденным постановлением № 913, установленным на 2018 год, рассчитанный, исходя из прогнозируемого индекса потребительских цен. Постановлением Правительства Российской Федерации от 11.09.2020 № 1393 «О применении в 2021 году ставок платы за негативное воздействие на окружающую среду» установлены ставки платы на 2021 год. В настоящее время отсутствуют ставки платы на 2022 год.

ID 02/04/03–21/00114665 «О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ЗАКОН РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ «О НЕДРАХ»

Статья 1

Закон Российской Федерации от 21 февраля 1992 года № 2395-1 «О недрах» дополнить статьей 24.1 следующего содержания:

«Статья 24.1. Основные требования к осуществлению геологических и маркшейдерских работ

Работы по выполнению натурных измерений и геометрических графических построений, определяющих пространственное расположение горных выработок, включая буровые скважины, параметры сдвижения горных пород и земной поверхности, деформации подрабатываемых объектов, объёмы горных разработок, добычи и потерь полезных ископаемых, устанавливающие границы безопасного ведения горных работ, горных отводов, опасных зон, целиков, а также по прогнозированию развития опасных ситуаций, влияющих на состояние недр и земной поверхности при ведении горных и иных работ, связанных с пользованием недрами (далее – маркшейдерские работы), проводятся юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, имеющими лицензии на производство маркшейдерских работ.

Требования к производству геологических и маркшейдерских работ, достаточных для обеспечения нормального технологического цикла работ, связанных с пользованием недрами, и прогнозирования опасных ситуаций, организации маркшейдерских наблюдений, ведению геологической и маркшейдерской документации при пользовании недрами устанавливаются органом государственного горного надзора.

При проведении маркшейдерских работ должна обеспечиваться правильность осуществляемых пространственных измерений и определений параметров горных разработок и подземных сооружений, положений участков строительства и эксплуатации подземных и наземных сооружений, границ горных отводов, границ ведения горных и взрывных работ с применением взрывчатых материалов промышленного назначения, опасных зон, зон охраны от вредного влияния горных разработок, деформации зданий и сооружений, сдвижения горных пород, контуров предохранительных целиков, границ разноса бортов карьеров и разрезов в соответствии с методиками (методами) измерений и установленными показателями точности измерений.

Маркшейдерские и геологические работы проводятся в соответствии с проектной документацией на производство маркшейдерских и геологических работ согласованной органом государственного горного надзора. Требования к составу и содержанию проектной документации на проведение геологических работ при разработке месторождений полезных ископаемых, производству маркшейдерских работ, а также порядку её согласования устанавливаются органом государственного горного надзора.

Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу 1 января 2022 года.

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О недрах» в части определения требований к проведению маркшейдерских и геологических работ

Проект федерального закона «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О недрах» (далее – законопроект) разработан во исполнение пунктов 3, 11 части 2 статьи 22 Закона Российской Федерации «О недрах», пункта 5 части 2 статьи 24 указанного закона, а также пункта 2 поручения Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации А. Новака от 17 февраля 2021 г. № АН-П51-1929.

Целью законопроекта является регламентация порядка проведения маркшейдерских и геологических работ при выполнении работ, связанных с пользованием недрами.

Пунктом 5 части 2 статьи 24 Закона Российской Федерации «О недрах» основным требованием по обеспечению безопасного ведения работ, связанных с пользованием недрами, является: проведение комплекса геологических, маркшейдерских и иных наблюдений, достаточных для обеспечения нормального технологического цикла работ и прогнозирования опасных ситуаций, своевременное определение и нанесение на планы горных работ опасных зон. Пунктами 3 и 11 части 2 статьи 22 указанного закона обязанностями пользователя недр являются: ведение геологической, маркшейдерской и иной документации и обеспечение её сохранности.

Согласно Перечню федеральных органов исполнительной власти и государственных корпораций, осуществляемых лицензирование конкретных видов деятельности, утверждённого постановлением Правительства Российской Федерации от 21 ноября 2011 г. № 957 «Об организации лицензирования отдельных видов деятельности», Ростехнадзор осуществляет лицензирование производства маркшейдерских работ.

Порядок лицензирования производства маркшейдерских работ определён Положением о лицензировании производства маркшейдерских работ, утверждённым постановлением Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2020 г. № 1467 «О лицензировании производства маркшейдерских работ» (далее – Положение № 1467).

Согласно подпункту «д» пункта 5 Положения № 1467, производство маркшейдерских работ осуществляется в соответствии с требованиями по проведению маркшейдерских работ.

Согласно пункту 2 статьи 8.10 «Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ за невыполнение требований по проведению маркшейдерских работ предусмотрена мера административного воздействия в виде штрафа.

Законодательство Российской Федерации не содержит положений, согласно которым установлен федеральный орган исполнительной власти уполномоченный на утверждение требований к производству

маркшейдерских работ, организации маркшейдерских наблюдений, достаточных для обеспечения нормального технологического цикла работ, связанных с использованием недр, и прогнозирования опасных ситуаций, ведению маркшейдерской документации при использовании недр, составу и содержанию проектной документации на производство маркшейдерских работ и порядку ее согласования.

Отсутствие законодательного урегулирования в указанной области привело к правовому пробелу в вопросах маркшейдерского и геологического обеспечения горных работ.

Требования по производству маркшейдерских работ содержались в Инструкции по производству маркшейдерских работ, утверждённой приказом Госгортехнадзора России от 6 июня 2003 № 73, которая, согласно постановлению Правительства Российской Федерации от 6 августа 2020 г. № 1192 «О признании утратившими силу некоторых нормативных правовых актов и отдельных положений нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации, об отмене некоторых нормативных правовых актов и отдельных положений нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности и государственного горного надзора, и признании не действующей на территории Российской Федерации Инструкции по наблюдениям за деформациями бортов, откосов уступов и отвалов на карьерах и разработке мероприятий по обеспечению их устойчивости, утверждённой Государственным комитетом по надзору за безопасным ведением работ в промышленности и горному надзору при Совете Министров СССР 21 июля 1970 г.», утратила силу.

Законопроектом предусматривается внесение изменений в Закон Российской Федерации «О недрах», согласно которым требования к проведению геологических работ при разработке месторождений, производству маркшейдерских работ устанавливаются органом государственного горного надзора.

В целях снижения риска возникновения негативных факторов, оказывающих влияние на безопасное ведение работ, связанных с использованием недр, законопроектом предусмотрено, что при проведении маркшейдерских работ должна обеспечиваться правильность осуществляемых пространственных измерений и определений параметров горных разработок и подземных сооружений, положений участков строительства и эксплуатации подземных и наземных сооружений, границ горных отводов, границ ведения горных и взрывных работ с применением взрывчатых материалов промышленного назначения, опасных зон, зон охраны от вредного влияния горных разработок, деформации зданий и сооружений, сдвижения горных пород, контуров предохранительных целиков, границ разноса бортов карьеров и разрезов в соответствии с методиками (методами) измерений и установленными показателями точности измерений.

В соответствии с положениями законопроекта, требования к проведению маркшейдерских работ распространяются на юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, имеющих лицензии на производство маркшейдерских работ.

Законопроект не устанавливает требований к техническим устройствам, применяемым при проведении геологических и маркшейдерских работ.

Законопроект не устанавливает ранее не предусмотренных нормативными правовыми актами Российской Федерации обязанностей, запретов или ограничений для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, не вводит новые виды государственного контроля (надзора) и новые виды разрешительной деятельности, не содержит норм, устанавливающих ответственность за нарушение обязательных требований или последствий их несоблюдения.

Законопроект не противоречит положениям Договора о Евразийском экономическом союзе, а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.

В целом реализация положений законопроекта позволит устранить имеющиеся пробелы и несоответствия в правовом регулировании отношений, связанных с обеспечением безопасного ведения работ, связанных с использованием недр, исключить избыточные требования в области недропользования и будет способствовать совершенствованию механизмов деятельности федеральных органов исполнительной власти и организаций по защите жизненно важных интересов личности и общества от техногенных аварий.

Принятие законопроекта и его реализация не потребует дополнительных расходов из федерального бюджета.

